

M.M. n. 18/2011
Ris. mun. n. 773/2011

Morbio Superiore, 26 luglio 2011

MESSAGGIO MUNICIPALE

Richiesta di un credito di CHF. 111'240.00 per l'allestimento del Piano generale di smaltimento delle acque (PGS) del Comune di Breggia, frazione di Morbio Superiore

Signor Presidente,
Signore e signori Consiglieri Comunali,

con il presente messaggio vi sottoponiamo, per esame ed approvazione, il Piano Generale di Smaltimento delle acque (in seguito PGS) relativo alla frazione di Morbio Superiore e, nel contempo, vi chiediamo la concessione del credito necessario per il suo allestimento.

Il PGS in Generale

La necessità di allestire un PGS è da ricercarsi nel diverso concetto di smaltimento delle acque residuali inquinate e non inquinate disciplinato dalla Legge federale sulla protezione delle acque (LPAC) del 24 gennaio 1991 in vigore dal 1° novembre 1992 (stato 1° gennaio 2011).

Prima dell'entrata in vigore di questa Legge la pianificazione comunale delle opere di canalizzazione era affidata al Piano Generale delle Canalizzazioni (PGC). Per la frazione di Morbio Superiore il nostro Comune dispone del PGC approntato sulla base della Legge di applicazione della Legge federale 16 marzo 1955 sulla protezione delle acque dall'inquinamento del 21 aprile 1965 e delle direttive in vigore all'epoca.

La sua approvazione definitiva, da parte dell'allora Dipartimento dell'Ambiente, avvenne nel lontano marzo 1985. Attualmente questo strumento non soddisfa più la legislazione vigente, ragion per cui vi sottoponiamo il presente messaggio.

La sostanziale differenza tra PGC e il PGS può essere così riassunta:

- il vecchio PGC consisteva nell'allestimento di un piano delle canalizzazioni e relativo calcolo dei costi per la loro realizzazione con il preciso obiettivo di allontanare, nel modo più rapido, economico e sicuro possibile tutte le acque residue provenienti dalle zone abitate. Questo modo di procedere ha portato un maggiore comfort nelle zone residenziali ma, con l'intensificarsi delle costruzioni, ha causato anche un impoverimento delle falde freatiche ed un'alterazione dell'equilibrio dei ricettori con eccessiva presenza di acque chiare negli impianti di depurazione;
- il PGS prevede, dove possibile, uno smaltimento differenziato delle acque residue. La pianificazione d'installazioni di sistemi di smaltimento delle acque in sito (impianti di infiltrazione e di ritenzione) migliora l'equilibrio del ciclo dell'acqua nella zona urbana edificata, alimentando la falda e/o ricostituendo una ritenzione del bacino imbrifero che era diminuita in seguito all'urbanizzazione e pavimentazione.

Questa diversa concezione dello smaltimento differenziato delle acque di rifiuto comporta anche un notevole vantaggio dal punto di vista economico, in quanto le nuove canalizzazioni saranno dimensionate, nei casi dove è possibile, per quantitativi molto minori.

Ci preme segnalare che nel complesso comunale di Breggia, la frazione di Morbio Superiore è l'unica a non disporre ancora di un importante strumento qual'è il PGS.

Con l'attuazione di questo PGS, i nostri servizi comunali potranno finalmente disporre (come succede nelle frazioni di Bruzella, Cabbio, Caneggio, Muggio e Sagno) anche del catasto delle canalizzazioni pubbliche così come del rilievo degli allacciamenti privati (vedasi capitolo: "Obiettivi del PGS").

Obiettivi del PGS

Onde poter ottimizzare e razionalizzare l'attuazione del PGS della frazione di Morbio Superiore, occorre definire quali sono gli obiettivi che si vogliono raggiungere mediante l'adozione di questo documento.

Sinteticamente i principali obiettivi possono essere così riassunti:

- eliminare e/o diminuire l'afflusso delle acque chiare all'Impianto di Depurazione delle Acque di Chiasso e dintorni (IDA). Questi investimenti, dove economicamente sostenibili, permettono un risparmio nella gestione dell'IDA ed una valorizzazione del ciclo naturale dell'acqua con l'infiltrazione o l'immissione in ricettori naturali idonei;
- dotare il Comune di Breggia, frazione di Morbio Superiore, di una documentazione standardizzata della situazione esistente (catasto delle canalizzazioni pubbliche, rilievo degli allacciamenti privati e piano dello stato delle canalizzazioni);
- adattare l'attuale rete delle canalizzazioni al vigente Piano Regolatore di Morbio Superiore;
- proporre la soluzione di problematiche puntuali riscontrate nel Comune di Breggia, frazione di Morbio Superiore;
- verificare e ottimizzare il funzionamento della rete comunale;
- proporre misure adeguate per infiltrare o disperdere le acque meteoriche, sia sul territorio comunale sia all'interno di proprietà private;
- analizzare dal punto di vista idraulico nonché biologico i corsi d'acqua più importanti;
- stabilire un programma di manutenzione periodico delle canalizzazioni e degli impianti collegati, con relativo piano di attuazione e scadenze;
- dotare il Comune di Breggia, frazione di Morbio Superiore, di uno strumento per una pianificazione razionale ed economica del rinnovo ed eventuale ampliamento della rete di canalizzazione tramite un piano finanziario.

Per raggiungere tali obiettivi occorre considerare sempre il sistema globale dello smaltimento delle acque e non più solo della rete delle canalizzazioni. Inoltre deve essere data maggiore importanza alla manutenzione e riparazione delle opere esistenti al fine di poter mantenere il più a lungo possibile la funzionalità ed il valore delle opere già realizzate o da realizzare.

Struttura del PGS

La struttura di un PGS si basa sulle prestazioni richieste dalle direttive ASTEA (Associazione Svizzera Tecnici Epurazione Acque) del 1989 e sulle indicazioni del Dipartimento del Territorio (Sezione Protezione Aria, Acqua e Suolo, SPAAS).

Considerando il limitato comprensorio del PGS di Morbio Superiore, si è ritenuto di poter adottare una semplificazione della direttiva sull'elaborazione del PGS.

Infatti, a differenza dei grossi Comuni dove la progettazione del PGS è affrontata in tre fasi ben distinte (previste nella direttiva), per la frazione di Morbio Superiore si prevedono le due fasi seguenti:

1a fase: basi di progettazione, rapporti di situazione;

2a fase: progetto di massima.

Più in particolare, nella prima fase, viene eseguita una radiografia dell'attuale situazione comunale che è composta:

- dalla formulazione dell'incarico e dalla preparazione del "Quaderno dei compiti" per le due fasi (vedasi capitolo: "Quaderno dei compiti");
- dall'allestimento del catasto delle canalizzazioni pubbliche e del rilievo degli allacciamenti privati;
- dal rapporto sullo stato delle canalizzazioni pubbliche stabilito tramite indagine a campione con telecamera;
- da una serie di rapporti specifici riguardanti i corsi d'acqua, le acque chiare e le caratteristiche del bacino imbrifero.

Nella seconda fase, sulla scorta delle informazioni acquisite nella prima fase, saranno proposti, studiati ed elaborati:

- i calcoli idraulici e il dimensionamento dei manufatti speciali con le nuove e attuali curve d'intensità delle piogge;
- l'infiltrazione e la ritenzione delle acque meteoriche;
- il progetto di massima;
- il piano finanziario e il programma d'attuazione;
- la relazione tecnica;
- il programma di manutenzione periodico delle canalizzazioni, con relative scadenze.

Il quaderno dei compiti

Il documento che è stato redatto finora è il quaderno dei compiti che mira ai seguenti scopi:

- quantificare tecnicamente e finanziariamente l'allestimento del PGS; condizione questa vincolante per l'ottenimento dei sussidi cantonali;
- mettere a disposizione dell'autorità comunale, dell'autorità cantonale di controllo e del progettista stesso il programma di lavoro.

Il documento "Quaderno dei compiti", già discusso ed approvato lo scorso 5 luglio dalla preposta autorità cantonale (SPAAS), rimane a vostra disposizione presso il Municipio.

Impegno finanziario

L'impegno finanziario per l'attuazione del PGS è stato calcolato sulla base del "Quaderno dei compiti" ed ammonta a complessivi CHF 111'240.00 (IVA 8% inclusa). Lo stesso risulta composto dalle seguenti posizioni:

Costo per l'allestimento del PGS	CHF	98'000.00
Prestazioni di terzi (Ispezioni TV)	CHF	5'000.00
Totale prestazioni	<u>CHF</u>	<u>103'000.00</u>
IVA (8%)	CHF	8'240.00
Totale PGS (IVA 8% inclusa)	<u>CHF</u>	<u>111'240.00</u>

L'intera operazione potrà beneficiare di un sussidio cantonale del 40% calcolato sull'importo sussidiabile stabilito dalla preposta Sezione cantonale (SPAAS). La stessa con decisione del 5 luglio 2011 ha definito tale importo in CHF. 84'000.00, il che significa una partecipazione cantonale di CHF. 33'600.00.

Di conseguenza la spesa effettiva per l'allestimento del PGS posta a carico del Comune sarà di CHF. 77'640.00 (IVA 8% inclusa).

Nella speranza di avervi fornito le necessarie indicazioni tecniche e finanziarie e rimanendo volentieri a vostra disposizione per ulteriori informazioni, vi invitiamo a voler

RISOLVERE:

- 1) È concesso al Municipio un credito di CHF. 111'240.00 per l'allestimento del Piano generale di smaltimento delle acque (PGS) relativo alla frazione di Morbio Superiore.
- 2) Il Municipio è autorizzato ad espletare tutte le pratiche necessarie per l'ottenimento dei sussidi cantonali che andranno in diminuzione del credito concesso.
- 3) Per il finanziamento il Municipio è autorizzato a far capo agli usuali canali di credito.
- 4) Il debito sarà ascrivito al conto investimento del Comune.
- 5) Il credito decade se non utilizzato entro due anni dalla sua concessione.

Con la massima stima.

Il Sindaco:

(Pm. Croci)

PER IL MUNICIPIO



Il segretario:

(p.p. F. Jelmini)

Allegata: preavviso SPAAS

IL PRESENTE MESSAGGIO E' DEMANDATO PER L'ESAME DI COMPETENZA ALLA
COMMISSIONE DELLA GESTIONE E ALLA COMMISSIONE DELLE OPERE PUBBLICHE