



**Comune di Breggia**  
CH • 6835 Morbio Superiore

Confederazione Svizzera  
Repubblica e Cantone Ticino

Breggia, 12 novembre 2019

**MM.no. 12/2019**

Ris.mun. 3812/2019

MOZIONE PRESENTATA DAL GRUPPO PPD/GENERAZIONE GIOVANI:  
**“PRIMA I NOSTRI”.**  
OSSERVAZIONI DEL MUNICIPIO E PROPOSTA DI RISOLUZIONE

Signor Presidente,  
Signore/i Consiglieri Comunali,

PREMESSA

Il Consiglio Comunale, nella sua seduta del 12 giugno 2018, ha affidato l'esame della mozione generica in oggetto (allegato A) alla Commissione delle Petizioni (in seguito CP).

In data 4 gennaio 2019 il Municipio ha comunicato alla CP le proprie considerazioni (allegato B).

Il 14 agosto 2019 è pervenuto al Municipio il rapporto di maggioranza della CP, firmato Lara Navarro a nome anche dei membri Paola Bianchi e Marco Tavernelli, mentre il 17 settembre è stato consegnato il rapporto di minoranza sottoscritto da Filippo Pezzati e Adriana Clericetti.

Non intendiamo qui riassumere i contenuti dei citati documenti in quanto pure allegati (doc.C-D) alla presente.

NEL MERITO

Di seguito ci permettiamo formulare le seguenti considerazioni:

1. Il tema è ormai noto a tutti e del resto anche il Gran Consiglio del Cantone Ticino ha avuto modo di esprimersi in merito in data 21.02.2018, prevedendo di inserire il principio in alcune leggi che garantiscono il funzionamento di alcune aziende parastatali.
2. Nel nostro attuale Regolamento organico dei dipendenti, l'art. 5/cpv.3 viene chiaramente indicato come *“a parità di requisiti, è data la preferenza ai candidati domiciliati nel Comune”*. Di fatto, quanto proposto dalla mozione replica il disposto del citato art. 5/cpv.3. Non trova accoglimento del Municipio l'intenzione di darne anticipatamente informazione all'interno del bando di concorso in quanto questa soluzione potrebbe oggettivamente restringere dall'inizio il numero di partecipanti al concorso e, conseguentemente, eliminare da subito candidati sicuramente idonei ma non domiciliati.
3. La competenza nelle assunzioni dei dipendenti è di esclusiva competenza del Municipio, che sinora si è sempre impegnato per sostenere, laddove sussistevano reali presupposti, ad assumere personale domiciliato nel Comune. Si ritiene pertanto inopportuno modificare il testo del ROD con l'inserimento di un'ulteriore specifica, come indicato nel rapporto di minoranza.

**Municipio**

T: +41 91 695 20 20  
F: +41 91 695 20 29  
info@comunebreggia.ch  
www.comunebreggia.ch

**Apertura uffici**

lunedì-venerdì 08.00-12.00  
mercoledì 16.00-18.00

**Ufficio Tecnico**

**Sede Caneggio**

T: +41 91 695 20 25  
F: +41 91 684 11 25  
info@comunebreggia.ch  
www.comunebreggia.ch

**Apertura ufficio**

lunedì 08.00-11.30  
martedì 08.00-11.30  
mercoledì 16.00-18.00  
giovedì 08.00-11.30

CONCLUSIONI

Ritenuto quanto precede nonché richiamate le osservazioni comunicate in data 04.01.2019 alla Commissione delle Petizioni, il Municipio propone dunque a questo Consiglio Comunale di **respingere** la mozione.

Con la massima stima.

Il Sindaco  
(S. Gaffuri)

PER IL MUNICIPIO



Il Segretario:  
(M. Mombelli)

Allegato:

- allegato A: testo della mozione
- allegato B: considerazioni/osservazioni del Municipio trasmesse alla CP
- allegato C: rapporto di maggioranza della CP
- allegato D: rapporto di minoranza della CP

ALLEGATI

Gruppo PPD-GENERAZIONE GIOVANI

Balerna Giacomo  
Al Runc 6  
6835 Morbio Superiore

Lodevole  
Consiglio Comunale del  
Comune di Breggia  
6835 Morbio Superiore

Breggia 24 maggio 2018

### MOZIONE

#### Prima i nostri

Il Gran Consiglio in data 21.02.2018 ha deciso di inserire il principio della preferenza indigena in alcune leggi di aziende parastatali quali EOC, Banca Stato, ATT e OTR, USI e SUPSI (personale amministrativo e ausiliario), ACR e aziende di trasporto beneficiarie di sussidi.

La modifica legislativa è la seguente:

“nell’assunzione del personale, a parità di requisiti e di qualifiche e salvaguardando gli obiettivi aziendali, dà la precedenza alle persone residenti, purché idonee a occupare il posto di lavoro offerto”

Il nostro Comune stabilisce all’art. 5 cpv. 3 del Regolamento organico dei dipendenti una norma simile, che però non è evidenziata nelle procedure d’assunzione.

Il sottoscritto quale primo firmatario e i membri del gruppo PPD-Generazione Giovani chiedono pertanto di inserire anche nell’art. 6 cpv. 3 un disposto che indichi chiaramente la preferenza indigena per le assunzioni presso l’amministrazione comunale e le aziende comunali.

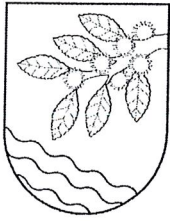
Nella speranza che questa proposta sia favorevolmente accolta, ringraziamo per la collaborazione e con la massima stima porgiamo cordiali saluti.

Gruppo PPD - Generazione Giovani

In rappresentanza del gruppo

Balerna Giacomo





**Comune di Breggia**  
CH • 6835 Morbio Superiore

Confederazione Svizzera  
Repubblica e Cantone Ticino

Ris.mun. 2823/2018  
Incarto: mozioni

Breggia/Morbio Superiore, 4 gennaio 2019

**AI MEMBRI DELLA COMMISSIONE  
DELLE PETIZIONI**

Tramite il suo Presidente  
sig. Filippo Pezzati

**Esame ed evasione della mozione del Gruppo PPD-Generazione Giovani:  
"Prima i nostri".**

Egregi signori,

Il Municipio ha preso atto della decisione del Consiglio Comunale di delegare alla vostra spettabile Commissione l'esame della mozione richiamata in oggetto e depositata in occasione della seduta del Consiglio Comunale del 12 giugno 2018.

Pur consapevoli che, nello specifico, non sono stati rispettati i termini di Legge (art. 67 LOC), di seguito ci permettiamo formulare le seguenti considerazioni.

1. *Il Municipio, per quanto possibile, nella valutazione delle candidature ha sempre dimostrato un occhio di riguardo nei confronti di chi è domiciliato nel nostro Comune.*

*Questo non deve tuttavia far dimenticare che, per esperienza diretta dell'Esecutivo, si vanno infine a ricercare soprattutto le competenze del singolo candidato: bisogna dunque opportunamente considerare che non è sempre possibile sostenere l'assunzione di una persona domiciliata se questa non dispone dei requisiti richiesti o non è quella più indicata ad assumere un determinato ruolo.*

2. *Nell'ambito di una rigida applicazione della direttiva "Prima i nostri", si tratta di considerare anche eventuali implicazioni e problematiche a livello giuridico: possibili contestazioni o ricorsi potrebbero in effetti pregiudicare il risultato auspicato e, nel contempo, compromettere anche per lungo tempo il corretto e continuo funzionamento dell'apparato amministrativo.*

Per i motivi sopra esposti, il Municipio intende condividere la discussione con la Commissione, se del caso in collaborazione con un consulente esterno, per una corretta valutazione del tema ed per eventualmente predisporre un aggiornamento del testo del nostro Regolamento dei dipendenti comunali.

Vi rendiamo attenti che il 1° firmatario della mozione, sig. Giacomo Balerna, dovrà essere sentito dalla vostra Commissione

Con i nostri migliori saluti.

Il Sindaco:

(S. Gaffuri)

PER IL MUNICIPIO



Il Segretario:

(M. Mombelli)

**Municipio**

T: +41 91 695 20 20  
F: +41 91 695 20 29  
info@comunebreggia.ch  
www.comunebreggia.ch

**Apertura uffici**

lunedì-venerdì 08.00-12.00  
mercoledì 16.00-18.00

**Ufficio Tecnico**

Sede Caneggio  
T: +41 91 695 20 25  
F: +41 91 684 11 25  
info@comunebreggia.ch  
www.comunebreggia.ch

**Apertura ufficio**

lunedì 08.00-11.30  
martedì 08.00-11.30  
mercoledì 16.00-18.00  
giovedì 08.00-11.30



# COMUNE DI BREGGIA

## COMMISSIONE DELLE PETIZIONI

Breggia, 14 agosto 2019

### RAPPORTO DI MAGGIORANZA DELLA COMMISSIONE DELLE PETIZIONI sulla mozione "Prima i nostri" del 24 maggio 2018 presentata dal signor Giacomo Balerna in rappresentanza del gruppo PPD – Generazione Giovani

Signor Presidente,  
gentili colleghe, egregi colleghi

la Commissione delle Petizioni si è riunita in data 28 maggio 2019 al fine di esaminare la suddetta mozione.

Il signor Giacomo Balerna, in rappresentanza del gruppo PPD – Generazione Giovani ha presentato gli intenti della mozione.

I sottoscritti concordano sul principio di dare, a parità di requisiti, preferenza d'assunzione ai candidati domiciliati nel Comune.

In considerazione del fatto che l'autorità di nomina ed assunzione è di esclusiva competenza del Municipio e che il regolamento organico dei dipendenti in vigore, prevede all'Art. 5 / cpv. 3 "A parità di requisiti, è data la preferenza ai candidati domiciliati nel Comune", ritengono però l'inserimento di un disposto in tal senso nei bandi di concorso inopportuno.

Invitiamo il Municipio a voler mantenere l'attenzione per l'Art. 5 / cpv. 3 in occasione delle assunzioni future e a parità di requisiti, preferire candidati domiciliati nel Comune.

In conclusione i sottoscritti Consiglieri Comunali invitano il Consiglio Comunale a

risolvere

1. la mozione "**Prima i nostri**" è respinta.

Con la massima stima.

Per la maggioranza della commissione delle petizioni, sottoscrivono il rapporto

Paola Bianchi

Marco Tavernelli

Lara Navarro - relatrice del rapporto che firma anche a nome dei commissari sopraccitati

RAPPORTO DI MINORANZA SULLA "Prima i nostri" PER LA MODIFICA DEL REGOLAMENTO ORGANICO DEI DIPENDENTI DEL COMUNE

La commissione si è riunita il 28 maggio 2019 e ha incontrato Giacomo Balerna, primo firmatario della seguente mozione:

**Prima i nostri**

*Il Gran Consiglio in data 21.02.2018 ha deciso di inserire il principio della preferenza indigena in alcune leggi di aziende parastatali quali EOC, Banca Stato, ATT e OTR, USI e SUPSI (personale amministrativo e ausiliario), ACR e aziende di trasporto beneficiarie di sussidi.*

**La modifica legislativa è la seguente:**

*"nell'assunzione del personale, a parità di requisiti e di qualifiche e salvaguardando gli obiettivi aziendali, dà la precedenza alle persone residenti, purché idonee a occupare il posto di lavoro offerto"*

*Il nostro Comune stabilisce all'art. 5 cpv. 3 del Regolamento organico dei dipendenti una norma simile, che però non è evidenziata nelle procedure d'assunzione.*

*Il sottoscritto quale primo firmatario e i membri del gruppo PPD-Generazione Giovani chiedono pertanto di inserire anche nell'art. 6 cpv. 3 un disposto che indichi chiaramente la preferenza indigena per le assunzioni presso l'amministrazione comunale e le aziende comunali.*

*Nella speranza che questa proposta sia favorevolmente accolta, ringraziamo per la collaborazione e con la massima stima porgiamo cordiali saluti.*

*Gruppo PPD - Generazione Giovani*

Il collega Balerna ha chiarito che non ci si riferisce agli stranieri, ma ai residenti nel Comune. Negli ultimi anni ha più volte evidenziato il fatto che nelle assunzioni di personale i residenti sono stati poco considerati. I dipendenti residenti sarebbero più inseriti nella nostra realtà e svolgerebbero con piena coscienza e convinzione il loro servizio alla comunità. Dovrebbero, se possibile, essere anche cittadini contribuenti. È giusto che il Municipio possa scegliere liberamente puntando alla qualità e competenza. L'attuale art. 5 del regolamento dei dipendenti indica già la preferenza ai domiciliati a parità di requisiti. Nella realtà però questo principio non è stato completamente seguito negli anni.

Tutta la commissione è concorde sul fatto che debba essere maggiormente la preferenza per i residenti e domiciliati.

I sottoscritti propongono quindi di rafforzare ulteriormente l'espressione di questo principio con l'inserimento nell'art. 6 di un disposto d'auspicio, da formulare al momento della pubblicazione dei concorsi. Non ci saranno più dubbi in proposito e al Municipio resterà comunque la competenza della scelta.

Per giungere in tempi brevi alla conclusione si propone l'inserimento della seguente frase nell'art. 6 cpv. 3 fra le due che lo compongono.

Invitiamo dunque il Consiglio comunale a risolvere:

La mozione "Prima i nostri" è accolta e l'art. 6 cpv. 3 è completato come segue:

Il bando di concorso indica la funzione, le mansioni di questa ed i relativi documenti e certificati da produrre. **È pure indicata la preferenza d'assunzione, quale auspicio, per candidati domiciliati nel Comune.** Sono esonerati dalla presentazione dei documenti i dipendenti già nominati o incaricati dal Comune.

Pezzati Filippo, relatore

Clericetti Adriana

