



## Messaggio municipale

---

**No. 37/2026**

---

Risoluzione municipale n. 1980/2026

---

Breggia, il 02 aprile 2026

---

### **Messaggio Municipale accompagnante lo stanziamento di un credito quadro di CHF 609'441.00 per il Comune di Breggia relativo al progetto di gestione intercomunale per la lotta delle neofite invasive su tutto il territorio del Basso Mendrisiotto per gli anni 2027-2031**

Egregio Signor Presidente,  
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri,

con il presente messaggio vi sottoponiamo la richiesta del credito quadro per la realizzazione del progetto di gestione intercomunale per la lotta alle neofite invasive su tutto il territorio del Basso Mendrisiotto per gli anni 2027-2031.

La copertura finanziaria, oltre che dai finanziamenti cantonali, sarà garantita attraverso la raccolta delle quote da ogni Comune coinvolto.

#### **Premessa**

Le neofite invasive sono specie vegetali esotiche introdotte al di fuori della loro area di diffusione naturale, intenzionalmente o accidentalmente dall'uomo, in grado di propagarsi rapidamente e di compromettere l'equilibrio dei nuovi ambienti.

Esse rappresentano una minaccia per la biodiversità, possono arrecare danni alla salute umana e delle specie animali, all'agricoltura, alla selvicoltura, alla pesca, ai manufatti e generare significative ripercussioni economiche.

Nel corso degli anni, il Consorzio Manutenzione Arginature del Basso Mendrisiotto (CMABM) si è confrontato con la presenza di specie vegetali invasive insediate lungo le aste torrentizie e fluviali del Basso Mendrisiotto, che costituiscono un importante vettore di propagazione.

Il confronto del Consorzio con i comuni che lo compongono ha confermato una problematica già nota, reale e diffusa, rendendo evidente la necessità di intervenire con urgenza e in maniera congiunta. In questo senso il progetto è da ritenersi come molto importante a livello intercomunale, sicuramente esemplare a livello cantonale.

Coinvolgendo i comuni consorziati, il CMABM si è quindi fatto promotore del presente progetto di gestione, avviato a partire dal 2021. L'iniziativa è stata accolta favorevolmente da tutti e 8 i Comuni consorziati e, più recentemente, anche il Parco Gole della Breggia vi ha aderito formalmente.

Lo sviluppo del progetto intercomunale è stato affidato, su mandato del CMABM, a un gruppo di lavoro composto da studi specializzati nel settore.

Esso si è articolato in due fasi distinte già concluse:

#### **Fase 1**

Svolta nel corso del 2022 ha riguardato il censimento ad ampio raggio delle specie di neofite invasive e un'analisi dettagliata della situazione esistente.

## **Fase 2**

La fase 2 è stata sviluppata dal 2023 ad oggi e ha portato all'elaborazione della strategia di lotta alle neofite invasive e alla definizione del progetto operativo.

Successivamente all'approvazione di tutti i crediti, si provvederà a implementare le fasi successive, che riguarderanno la messa in opera del progetto.

### **Contesto e obiettivi del progetto**

Il progetto fa capo alla Direttiva sulla presentazione dei progetti di gestione delle neofite invasive al Gruppo di lavoro Organismi alloctoni invasivi (GL OAI), che disciplina i criteri di intervento e di cofinanziamento da parte dei Servizi cantonali.

Gli obiettivi principali del progetto sono:

- il censimento delle neofite invasive presenti nel comprensorio;
- la lotta coordinata su scala intercomunale per eliminare, ridurre o contenere le specie e quindi prevenirne la diffusione;
- la salvaguardia della biodiversità e del paesaggio naturale del Comune;
- il coinvolgimento e la sensibilizzazione della popolazione;
- il monitoraggio nel tempo dell'efficacia degli interventi.

Le specie in analisi sono state definite in base alle priorità per l'Ufficio della natura e del paesaggio e il GL OAI ed in base all'ambiente e alle conoscenze pregresse all'interno della zona.

Sono state definite 28 specie target, delle quali ne sono state rilevate 20.

Con il progetto viene definita la strategia di lotta per ogni specie, basata su:

- propagazione delle neofite nel comprensorio e potenziali scenari di sviluppo;
- tipologie ambientali (aree protette, agricoltura, bosco, corso d'acqua e insediamento);
- suddivisione territoriale in due settori con differenti obiettivi generali (Valle di Muggio e Piano-colline del Basso Mendrisiotto);
- assegnazione di priorità per singola specie a seconda della tipologia ambientale (priorità 1 e 2);
- ponderazione degli obiettivi di lotta in base all'espansione della specie/focolaio.

Sulla base della strategia è stato quindi identificato, per ogni focolaio rilevato, l'intervento ritenuto più opportuno in base alla situazione riscontrata al momento del rilievo.

Per informazioni più dettagliate si rimanda al progetto di gestione intercomunale delle neofite invasive, il cui estratto per il nostro Comune è allegato al presente Messaggio.

Occorre inoltre evidenziare come sul versante italiano sia attualmente in corso un importante progetto nella fascia di confine, per il rilievo e la definizione delle modalità di lotta alle neofite invasive.

Il progetto coinvolge tutti i comuni di confine e i parchi Valle Lanza, Parco Pineta, Parco del Campo dei Fiori, Parco della Spina Verde e riguarda quindi una grande fascia in territorio italiano.

Le condizioni di rilievo delle specie invasive e la definizione della strategia di lotta sono state definite coerentemente con quanto già eseguito per i comuni del Basso Mendrisiotto.

Gli enti e il progettista incaricato hanno preso spunto sin dall'avvio dei lavori dalle ipotesi e modalità operative adottate nel nostro comprensorio.

Il progetto si trova attualmente nelle fasi conclusive e vi è la volontà degli enti coinvolti di procedere a breve alla fase di attuazione delle misure.

**Programma realizzativo**

Il programma temporale prevede:

2026

- Approvazione dei crediti comunali e preparazione delle istanze di sussidiamento
- Approvazione da parte del Gran Consiglio del credito cantonale
- Messa a concorso delle fasi successive di progetto (messa in appalto e direzione lavori).
- Concorso pubblico per la messa in appalto degli interventi.

2027

- Avvio dell'esecuzione degli interventi.

**Stima dei costi**

Il progetto, nella sua totalità, ha un costo lordo stimato di fr. 3'005'739.00 (IVA 8.1% inclusa). I costi di onorario per l'appalto, la direzione lavori, il monitoraggio e gli imprevisti sono compresi. Gli onorari comprendono anche i costi amministrativi e i momenti informativi alla popolazione. La parte progettuale già svolta e approvata non è al beneficio degli aiuti finanziari, questo è un principio adottato dagli enti finanziatori cantonali; occorre dapprima sviluppare il progetto per definire i finanziamenti della fase operativa nella sua interezza.

Specie	Importo	
<i>Abutilon theophrasti</i>	CHF	1'980.00
<i>Ailanthus altissima</i>	CHF	465'618.00
<i>Ambrosia artemisiifolia</i>	CHF	8'050.00
<i>Asclepias syriaca</i>	CHF	2'500.00
<i>Buddleja davidii</i>	CHF	403'972.00
<i>Cyperus esculentus</i>	CHF	13'000.00
<i>Helianthus tuberosus aggr.</i>	CHF	8'160.00
<i>Impatiens balfourii</i>	CHF	7'650.00
<i>Impatiens glandulifera</i>	CHF	2'300.00
<i>Lonicera japonica</i>	CHF	7'335.00
<i>Paulownia tomentosa</i>	CHF	42'645.00
<i>Phytolacca americana</i>	CHF	40'210.00
<i>Prunus laurocerasus</i>	CHF	133'150.00
<i>Prunus serotina</i>	CHF	1'000.00
<i>Reynoutria japonica aggr.</i>	CHF	445'030.00
<i>Rhus typhina</i>	CHF	182'675.00
<i>Sicyos angulatus</i>	CHF	1'000.00
<i>Solidago canadensis aggr.</i>	CHF	248'050.00
<i>Trachycarpus fortunei</i>	CHF	190'690.00
<b>Totale</b>	<b>CHF</b>	<b>2'205'015</b>
Onorari gestione progetto e comunicazione	CHF	95'000
Onorari appalto e DL	CHF	147'000
Onorari monitoraggio (specialista ambientale)	CHF	113'000
Imprevisti (10%)	CHF	220'502
<b>Totale (IVA esclusa)</b>	<b>CHF</b>	<b>2'780'517</b>
IVA 8.1%	CHF	225'222
<b>Totale (IVA inclusa)</b>	<b>CHF</b>	<b>3'005'739</b>

La stima dei costi è stata allestita sulla base degli interventi previsti per ogni focolaio (intervento principale e interventi successivi) e in considerazione di prezzi unitari al mq.

Il geoportale <https://map.comal.ch/neofite>, che vi invitiamo a consultare, valido strumento didattico, riporta i costi unitari a seconda della specie, del metodo di lotta e del singolo territorio comunale.

Alcune operazioni di semplice estirpazione potrebbero essere svolte da programmi occupazionali o dagli operai comunali, a dipendenza delle tempistiche d'intervento e del carico lavorativo. Quindi un risvolto anche di tipo sociale condizionato dal Cantone per beneficiare di determinati finanziamenti. Ogni comune potrà decidere sulle modalità d'esecuzione più avanti. Organizzando queste attività internamente, si stima una potenziale di risparmio sui costi sopra indicati di circa il 20%.

I capitolati saranno elaborati per settori e secondo la loro temporalità, poiché gli interventi non riguardano tutte le specie nello stesso periodo. Una volta definita la pianificazione, il CMABM consulterà i singoli comuni per stabilire se incaricare una ditta esterna, ricorrere eventualmente a un programma occupazionale o utilizzare la forza lavoro interna.

In seguito, ciascun comune deciderà autonomamente come procedere per l'esecuzione degli interventi e lo comunicherà allo studio incaricato della gestione che predisporrà i relativi appalti.

### Sussidi e chiave di riparto

Il piano di gestione per la lotta alle neofite è stato sottoposto e valutato dalla "Piattaforma Neofite" del Cantone che ha confermato con lettera del 13.11.2025 la seguente partecipazione finanziaria da parte dei servizi preposti:

- Ufficio Natura e paesaggio: CHF 50'000.-  
Ha segnalato di non essere in grado di allocare finanziamenti per il presente intervento prima del 2029. Proseguirà tuttavia con la gestione ordinaria delle piante all'interno dei biotopi inventariati.
- Sezione Forestale: CHF 1'024'470.-  
Partecipa al progetto in qualità di ente sussidiante e conferma il sussidio proposto nel progetto.
- Sezione protezione aria, acqua e suolo: CHF 100'000.-  
Partecipa al progetto in qualità di ente sussidiante. Il contributo finanziario è vincolato all'esecuzione degli interventi da parte di una squadra inserita nei programmi di inserimento socio-professionale. Il progetto ha evidenziato che l'estirpazione lungo i corsi d'acqua, in zone agricole e negli insediamenti di alcune specie invasiva possono essere eseguite da programmi occupazionali. Il volume di intervento stimato ammonterebbe a ca. CHF 200'000.00 e di conseguenza il possibile sussidio della SPAAS a ca. CHF 100'000.00.
- Sezione dell'agricoltura: CHF 0.-

I finanziamenti cantonali sono subordinati all'approvazione da parte del Gran Consiglio; ne consegue che gli effetti dell'approvazione del presente Messaggio Municipale sono subordinati all'accettazione del credito da parte del Gran Consiglio, senza la quale il progetto non potrà essere realizzato e sarà pertanto da considerare decaduto.

Oltre ai sussidi Cantonali si potrà contare sulla partecipazione finanziaria di:

- CMABM: CHF 332'525.-  
Partecipa al progetto in qualità di ente sussidiante e di ente di conguaglio. Assume il ruolo di coordinatore e garantisce, al termine del progetto, la corretta parificazione dei conti tra gli 8 Comuni secondo la chiave di riparto adottata che considera anche la forza finanziaria.
- Parco Gole della Breggia: CHF 56'357.-  
Partecipa al progetto in qualità di ente sussidiante.

---

**TOTALE****CHF 1'563'352.-**

### **Programma realizzativo**

L'avvio dei lavori è subordinato all'approvazione del credito e successiva crescita in giudicato del presente messaggio da parte di tutti i legislativi comunali, nonché del credito di pertinenza cantonale da parte del Gran Consiglio.

Per questo motivo è di fondamentale importanza l'unità di intenti e l'adesione degli otto Comuni consorziati, chiamati a risolvere il problema delle neofite invasive.

L'inizio dei lavori è previsto nel corso del 2027, gli interventi previsti sono pianificati su un orizzonte temporale di 5 anni.

### **Aspetti finanziari**

Il progetto relativo al progetto di gestione intercomunale per la lotta delle neofite invasive prevede un investimento, al netto di sussidi, di CHF 211'870.00 (IVA Inclusa).

La concessione di un credito quadro ai sensi degli artt. 175 della Legge Organica Comunale (LOC) e 26 del Regolamento di gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni (RGFCC) permette la realizzazione di un programma di investimenti articolato in più parti d'opera, funzionalmente distinte fra loro ma con contenuti tecnici simili.

Sono necessari un progetto di massima delle opere da realizzare e la definizione dell'ammontare massimo del credito quadro. Da determinare anche l'organo competente alla suddivisione in singoli crediti d'impegno e un termine entro il quale il credito decade se non utilizzato.

Questo strumento fa proprio al caso nostro, avendo la possibilità di modificare le intenzioni iniziali a seconda delle necessità intervenute nel frattempo, rimanendo tuttavia nello spirito e nei limiti del credito concesso.

L'intenzione è di eseguire tutto quanto previsto e proposto nel corso di questi 5 anni, riservate valutazioni o necessità diverse o particolari situazioni che potrebbero intervenire a modificare gli interventi oggi pianificati.

### **Incidenza sulla gestione corrente**

Conformemente all'art. 165 cpv. 1 della Legge Organica Comunale (LOC) e all'art. 17 del Regolamento di gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni (RGFCC) gli investimenti su beni amministrativi sono ammortizzate linearmente ogni anno in base alla durata di utilizzo.

Ai sensi dell'allegato 1 del RGFCC, la percentuale dell'ammortamento per "boschi e lavori forestali" può variare tra il 5% e il 6.5%, e la durata d'utilizzo dai 15-20 anni.

Il Municipio propone di ammortizzare l'investimento su 20 anni, corrispondente a un tasso annuo del 5%, pari a CHF 10'593.50 annui.

### **Aspetti procedurali e formali**

L'esecuzione delle opere pubbliche, sulla base di preventivi e progetti definitivi, nonché la concessione dei crediti necessari, è di competenza del Consiglio comunale ai sensi dell'art. 13 cpv. g) LOC. Per tale oggetto è richiesta la maggioranza qualificata, conformemente all'art. 61 cpv. 2 LOC.

### **Commissioni**

Il presente messaggio è demandato per competenza:

Gestione	Opere pubbliche	Petizioni
X	X	

Si riporta di seguito la chiave di riparto suddivisa tra gli 8 Comuni.

I parametri di calcolo utilizzati per la chiave di riparto sono consultabili nel Rapporto tecnico riassuntivo 2600.32.999.

Ente	Totale	Quota parte [CHF]								Durata [anni]
		Balerna	Breggia	Castel San Pietro	Chiasso	Coldrerio	Morbio Inferiore	Novazzano	Vacallo	
UNP	50'000	8'133	10'414	7'566	4'180	4'444	5'041	10'222	0	5
F Sezione dell'agricoltura		0	0	0	0	0	0	0	0	5
F Sezione forestale	1'024'470	100'054	255'519	119'371	58'282	79'114	129'227	18'518	264'385	5
SPAAS	100'000	4'493	45'250	21'026	9'501	4'369	4'013	9'288	2'060	5
<b>Totale</b>	<b>1'074'470</b>	<b>112'680</b>	<b>311'181</b>	<b>147'963</b>	<b>71'963</b>	<b>87'927</b>	<b>138'282</b>	<b>38'028</b>	<b>266'445</b>	<b>5</b>
<b>Totale costi residui</b>	<b>1'831'269</b>	<b>310'234</b>	<b>298'259</b>	<b>245'251</b>	<b>266'230</b>	<b>122'114</b>	<b>238'871</b>	<b>152'387</b>	<b>197'924</b>	<b>5</b>
CMABM	332'525	82'734	77'198	35'207	35'039	8'572	20'543	19'177	54'054	5
Parco Gole della Breggia	56'357	3'286	9'192	6'111	0	0	37'769	0	0	5
<b>Costi a carico del Comune (*)</b>	<b>1'442'389</b>	<b>224'214</b>	<b>211'870</b>	<b>203'934</b>	<b>231'190</b>	<b>113'541</b>	<b>180'560</b>	<b>133'210</b>	<b>143'869</b>	<b>5</b>
<b>TOTALE CHF (IVA 8.1% inclusa) (*)</b>	<b>3'005'739</b>	<b>422'914</b>	<b>609'441</b>	<b>393'216</b>	<b>338'192</b>	<b>210'041</b>	<b>377'152</b>	<b>190'415</b>	<b>464'368</b>	<b>5</b>

(\*) Il valore comprende già la redistribuzione del 20% dei costi a carico dei Comuni in base alla forza finanziaria

I costi netti a carico di ogni comune (riga in giallo nella tabella soprastante), oltre che dalla distribuzione delle neofite sul territorio, sono influenzati dalla forza finanziaria di ciascuno.

In tabella è infatti redistribuito il 20% dei costi residui a carico dei comuni in base alla rispettiva forza finanziaria (indici del biennio 2025/2026), così come richiesto dal Municipio di Breggia, metodo approvato da tutti i Municipi coinvolti.

Considerata l'importanza generale del progetto questa soluzione rappresenta un buon compromesso, in considerazione del fatto che la problematica delle neofite è evidentemente legata al territorio e quindi alla giurisdizione comunale, ma ha anche una dimensione che supera i singoli ambiti comunali.

Di seguito sono riportati i costi che ciascun Comune dovrà sostenere.

	Costi totali [CHF]	Suddivisione costi totali di progetto all'anno [CHF/anno]					Costi netti a carico del Comune [CHF]
		2027	2028	2029	2030	2031	
Balerna	422'914	130'263	99'975	73'747	70'476	48'452	224'214
Breggia	609'441	116'901	114'269	169'587	128'576	80'108	211'870
Castel San Pietro	393'216	110'126	116'794	79'053	54'333	32'910	203'934
Chiasso	338'192	155'553	76'900	49'639	31'960	24'141	231'190
Coldrerio	210'041	110'293	52'489	35'765	7'092	4'400	113'541
Morbio Inferiore	377'152	115'040	125'576	63'970	48'313	24'254	180'560
Novazzano	190'415	80'976	40'891	24'645	31'053	12'850	133'210
Vacallo	464'368	233'589	109'949	53'119	37'937	29'775	143'869
<b>Totale</b>	<b>3'005'739</b>						

### Incidenza sulla gestione corrente

Il presente investimento, diluito su 5 anni, è stato previsto nella pianificazione finanziaria 2026/2032.

Gli importi indicativi soprastanti sono esposti sia al lordo che al netto dei sussidi.

## Conclusioni

Il progetto si prefigge un obiettivo ambizioso, che è quello di intervenire in maniera congiunta su tutti i Comuni del proprio comprensorio e su 20 specie target contemporaneamente.

Date queste caratteristiche il progetto di gestione intercomunale costituisce di fatto una prima nel Canton Ticino.

Un approccio intercomunale alla lotta contro le neofite è fondamentale non solo nell'ambito del rilievo e dello sviluppo della strategia, ma soprattutto durante la fase esecutiva.

Questo tipo di approccio permette inoltre di ridurre a breve-medio termine i costi di gestione garantendo efficienza, efficacia e completezza su tutto il territorio consortile.

Gli interventi previsti rappresentano un investimento per il futuro che, seppur non ha la pretesa di eliminare definitivamente la problematica, permetterà di controllarla.

A trarne beneficio saranno sicuramente la biodiversità e la popolazione, con un influsso diretto e indiretto sull'economia della Regione.

Il Municipio e l'Amministrazione rimangono a disposizione per eventuali informazioni, direttamente o tramite gli organi del CMABM o i progettisti.

Il Municipio invita quindi il Consiglio comunale a voler risolvere:

1. è approvato il piano di gestione per la lotta alle neofite di Breggia per gli anni 2027-2031;
2. è concesso al Municipio un credito di CHF 609'441.00 (lordo, IVA inclusa) finalizzato alla realizzazione del progetto del piano di gestione per la lotta alle neofite di Basso Mendrisiotto per gli anni 2027-2031;
3. le spese saranno caricate sul conto investimenti del Comune e ammortizzate secondo le disposizioni in materia. I sussidi saranno registrati in entrata nel conto investimenti del Comune.
4. il Municipio decide sull'utilizzo delle singole quote del credito;
5. A norma dell'art. 13 cpv. 3 LOC il credito decade se non utilizzato entro il termine di due anni dalla crescita in giudicato definitiva della presente risoluzione.

Con i migliori saluti.

### PER IL MUNICIPIO

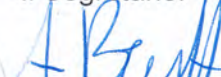
Il Sindaco:



(S. Coduri)



Il Segretario:



(A. Brugnetti)

Allegato: Rapporto tecnico riassuntivo (estratto) del progetto di gestione intercomunale delle neofite invasive

**PIANO DI GESTIONE**



Documento N. 2600.32.999 Ind. A

Ind.	Data	Autore	Controllato
-	Febbraio 2026	AP	SB
A	12.02.2026	AP	SB
B			
C			
D			



CONSORZIO PER LA MANUTENZIONE  
DELLE OPERE DI ARGINATURA  
DEL BASSO MENDRISIOTTO



**Progetto di gestione intercomunale delle  
neofite invasive**

Comuni consorziati del CMABM

Rapporto tecnico riassuntivo con informazioni  
aggiornate dopo il preavviso della Piattaforma  
Neofite del 13.11.2025

## Riferimenti principali

### Progettista

---

Comal.ch SA

Via al Colle 2

6833 Vacallo

Responsabile:

Samuele Bonacina

samuele.bonacina@comal.ch

091 695 67 29

Autori:

Martina Bernasconi

martina.bernasconi@comal.ch

091 695 67 35

Alice Pagani

alice.pagani@comal.ch

091 695 67 16

---

### Progettista

---

CSD Ingegneri SA

Via P. Lucchini 12

6900 Lugano

Responsabile:

Luca Solcà

l.solca@csd.ch

091 913 91 19

Collaboratore:

Luca Caliciotti

l.caliciotti@csd.ch

091 913 91 04

---

### Committenti

---

Consorzio manutenzione arginature Basso Mendrisiotto

c/o UTC Comune di Chiasso

6830 Chiasso

Persone di riferimento:

Rudy Cereghetti

rudy.cereghetti@chiasso.ch

Rossella Terzi

info@cmabm.ch

---

## Indice

<b>1</b>	<b>Introduzione</b>	<b>3</b>
1.1	Istoriato del progetto intercomunale	3
1.2	Composizione dell'incarto	3
<b>2</b>	<b>Descrizione del progetto</b>	<b>4</b>
2.1	Obiettivi	4
2.2	Area di studio	4
<b>3</b>	<b>Risultati e lotta</b>	<b>5</b>
3.1	Risultati dei rilievi eseguiti	5
3.2	Metodi di lotta proposti	6
<b>4</b>	<b>Finanziamenti</b>	<b>8</b>
4.1	Stima dei costi	8
4.2	Chiave di riparto e suddivisione per anno	9
<b>5</b>	<b>Conclusioni</b>	<b>10</b>

## Allegati

### A 1. Lettera conferma partecipazione finanziaria

## 1 Introduzione

Il territorio del Basso Mendrisiotto si vede sempre più minacciato dalla comparsa di specie esotiche invasive. Queste sono specie alloctone introdotte deliberatamente o involontariamente, che si diffondono in ambienti naturali e antropizzati e rappresentano una problematica sia per l'ambiente che per l'economia della regione che invadono.

Siccome queste specie si insediano anche lungo le aste torrentizie e fluviali, elementi che rappresentano un importante vettore di propagazione, il Consorzio Arginature del Basso Mendrisiotto (CMABM) si è trovato confrontato con le relative conseguenze tecnico-finanziarie che ne derivano. Il confronto con i Comuni consorziati ha messo in evidenza la problematica già nota, reale e diffusa, per la quale si rende necessaria una soluzione urgente.

Coinvolgendo i suoi Comuni consorziati, il CMABM si è quindi fatto promotore del presente progetto di gestione intercomunale che fa capo alla *Direttiva sulla presentazione dei progetti di gestione delle neofite invasive al Gruppo di lavoro Organismi alloctoni invasivi (GL OAI)*. L'adesione a questa iniziativa è stata accolta da tutti gli 8 Comuni del proprio comprensorio.

Il presente rapporto ha l'obiettivo di fornire il documento conclusivo con l'aggiornamento dei costi, in seguito alla lettera con cui i Servizi cantonali hanno confermato la propria partecipazione finanziaria al progetto, con adattamenti rispetto a quanto proposto nel progetto (allegato A 1).

La versione definitiva della chiave di riparto ricalcolata in base all'aggiornamento dei sussidi è riportata esclusivamente nel presente rapporto.

### 1.1 Istoriato del progetto intercomunale

Il progetto intercomunale è stato promosso dal Consorzio Manutenzione Arginature del Basso Mendrisiotto a partire dal 2021.

Il gruppo di lavoro Comal.ch SA e CSD Ingegneri SA, ha iniziato e svolto nel corso del 2022 la prima delle 3 fasi in cui è suddiviso il progetto, ossia il censimento ad ampio raggio e l'analisi dettagliata della situazione, i cui risultati sono stati presentati nel dicembre 2022.

Nel 2023 il gruppo di lavoro ha invece sviluppato la seconda fase del progetto, ossia la strategia di lotta e l'allestimento del progetto vero e proprio, che nel maggio 2024 è stato inoltrato al GL OAI, che si è espresso preliminarmente richiedendo degli adattamenti al progetto, inerenti ai rilievi, ai prezzi unitari e metodi di lotta.

Nel giugno 2024 ai Comuni consorziati che già avevano aderito al progetto si è aggiunto il Comune di Coldrerio. Parallelamente all'affinamento del progetto intercomunale con le osservazioni del GL OAI, sono stati eseguiti tutti i rilievi anche su quest'area di competenza del CMABM ed è stato sviluppato il progetto per allinearsi a quello intercomunale.

Il 3 settembre 2024 è stato presentato il progetto al CMABM e agli 8 Comuni consorziati; è stata esposta la proposta di chiave di riparto ed è stata impostata la discussione in merito all'organizzazione del progetto esecutivo ed in particolare all'assunzione della committenza e ai suoi ruoli.

L'assunzione della committenza è stata confermata in occasione dell'incontro del 10 ottobre 2024, in cui il CMABM ha confermato la sua disponibilità in qualità di "ente coordinatore tecnico", mentre i comuni assumeranno il ruolo di "enti esecutori autonomi coordinati" per quanto riguarda la gestione amministrativa del progetto.

Il progetto consegnato nel febbraio 2025 per essere trasmesso alla Piattaforma neofite ha subito ulteriori modifiche su richiesta degli Uffici cantonali interessati, vedendo la versione definitiva in luglio 2025. La conferma dei sussidi da parte del Cantone è pervenuta nel novembre 2025 (allegato A 1).

### 1.2 Composizione dell'incarto

L'incarto del progetto comunale è composto da quattro relazioni:

- 2600.32.999: rapporto tecnico riassuntivo (presente documento). Questo rapporto riprende le informazioni contenute nei rapporti precedenti (in particolare 2600.32.000), ma contiene la chiave

di riparto definitiva, aggiornata in seguito alla lettera con cui il Cantone ha confermato la propria partecipazione finanziaria al progetto, sulla quale i Comuni sono chiamati ad esprimersi in modo vincolante.

- 2600.32.000: relazione tecnica generale che funge da cappello introduttivo. Il documento non riprende tutto il progetto, ma rappresenta l'unificazione dei risultati dei rapporti precedenti e dei costi. Vuole quindi essere per il GL OAI il riferimento per l'approvazione del progetto e per la Piattaforma neofite la base per le decisioni relative ai finanziamenti a seconda dell'ambiente di competenza.
- 2600.32.002: relazione tecnica e stima dei costi del progetto di gestione intercomunale, che riguarda il CMABM e i 7 Comuni consorziati che hanno aderito al progetto nel 2021.
- 2600.32.100: relazione tecnica e stima dei costi del progetto di gestione relativo al Comune di Coldrerio. Il progetto è stato allestito sulla base del progetto intercomunale e ne riprende strategia e lotta.

Le relazioni tecniche .002 e .100 si basano sulle linee guida presenti nella *Direttiva sulla presentazione dei progetti di gestione delle neofite invasive al Gruppo di lavoro Organismi alloctoni invasivi* sviluppata da GL OAI e considerano sia la *Strategia della Svizzera per le specie esotiche invasive* che la *Strategia cantonale Organismi alloctoni invasivi*.

I risultati del progetto sono consultabili nella piattaforma online <https://map.comal.ch/neofite>.

## 2 Descrizione del progetto

### 2.1 Obiettivi

Gli obiettivi del progetto riguardano il censimento delle neofite invasive presenti nei Comuni consorziati del CMABM, la definizione degli obiettivi di lotta e dei relativi metodi e l'allineamento strategico e operativo a favore dell'esecuzione di una lotta coordinata su scala intercomunale.

### 2.2 Area di studio

L'area di studio corrisponde ai confini giurisdizionali degli 8 Comuni consorziati al CMABM, che comprende ca. 28'400 abitanti e si estende su un totale di 5'631 ha.

Tabella 1: Dati caratteristici dei Comuni coinvolti nel progetto.

Comune	Superficie [ha]	Abitanti (2022)	Bosco SilvaProtect [ha]	Biotopi [ha]	SAC e superfici pagamento diretto [km <sup>2</sup> ]	Corsi d'acqua [km]
Balerna	253	3'425	7	-	0.1	5
Breggia	2'548	1'956	1'964	95.7	2.9	100
Castel San Pietro	1'184	2'334	723	88.1	2.5	35
Chiasso	535	7'729	171	23.8	0.9	20
Coldrerio	246	2'848	-	47.3	1.4	5
Morbio Inferiore	226	4'424	37	0.8	0.4	10
Novazzano	523	2'349	-	38.7	2	20
Vacallo	116	3'300	38	-	0.08	5
<b>Totale</b>	<b>5'631</b>	<b>28'365</b>	<b>2'940</b>	<b>294.4</b>	<b>10.3</b>	<b>200</b>

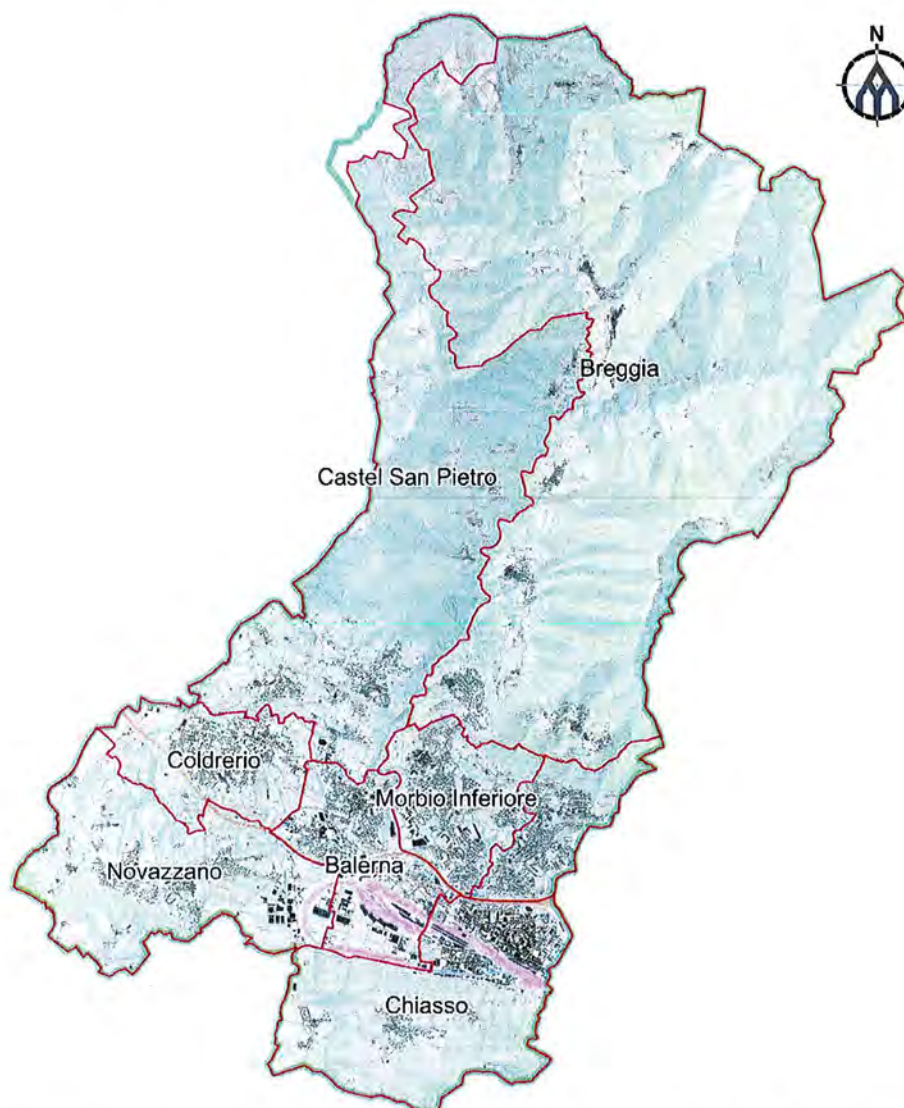


Figura 1: Localizzazione area di studio; comprensorio CMABM in verde e perimetri comunali in rosso.  
CN1:25'000 fogli n° 1353, 1354, 1373, 1374.

### 3 Risultati e lotta

#### 3.1 Risultati dei rilievi eseguiti

I risultati ottenuti durante la fase di rilievo sono consultabili via WebMap al seguente link:

<https://map.comal.ch/neofite>

Nella tabella seguente si riportano i risultati delle campagne di rilievo.

La strategia considera tutte le specie e tutti gli ambienti riportati nei documenti separati 2600.32.002 D e 2600.32.100 C ad eccezione dei focolai per i quali vi è già un proprio piano di gestione (sedimi FFS, USTRA, progetti in aree protette e progetti selvicolturali). Nello specifico, gli individui di palma di Fortune e lauroceraso piantumati all'interno dei giardini di abitazioni private, dovranno far parte di una pianificazione strategica parallela al presente progetto in quanto si ritiene che le modalità e le autorizzazioni di intervento debbano essere gestite puntualmente, soprattutto grazie ad un concetto di sensibilizzazione e comunicazione capillare nei confronti di tutti gli abitanti e ad una programmazione degli interventi autorizzata con il supporto diretto dei comuni. In base alle misure che verranno

intraprese nei confronti di queste due specie, i comuni saranno confrontati con una rispondenza della popolazione molto variabile e di conseguenza costi attualmente non prevedibili, che non avrebbe senso considerare nel presente progetto.

Tabella 2: Informazioni generali sui rilievi eseguiti nei Comuni consorziati del CMABM (stato 16.07.2024).

Comune	Nr. osservazioni	Nr. individui (≈)	Superficie m <sup>2</sup> (≈)
Balerna	229	13'899	6'297
Breggia	278	7'421	12'036
Castel San Pietro	239	6'439	4'437
Chiasso	306	10'129	5'759
Coldrerio	144	2'500	2'247
Morbio Inferiore	225	5'830	6'467
Novazzano	255	7'460	3'599
Vacallo	142	6'870	13'743
<b>Totale</b>	<b>1'818</b>	<b>60'548</b>	<b>54'585</b>

### 3.2 Metodi di lotta proposti

La strategia che ha permesso di definire gli obiettivi di intervento è descritta nei rispettivi progetti di gestione (2600.32.002 e 2600.32.100) e dipende da:

- Suddivisione territoriale della regione, che ha permesso di identificare due settori principali con i rispettivi obiettivi generali.
- Assegnazione delle priorità (1 e 2) per singola specie a seconda della tipologia ambientale.
- Ponderazione degli obiettivi di lotta in base all'espansione della specie/focolaio.

La strategia di lotta ha quindi portato a definire l'obiettivo (eliminazione, riduzione e contenimento) per ogni specie in base alla tipologia ambientale.

Sono escluse dal progetto le superfici in cui persiste un proprio piano di gestione e i focolai presenti in zone particolari in contesti fortemente antropizzati.

Per ogni focolaio rilevato è stato quindi proposto il metodo di lotta ritenuto più opportuno in base alla situazione riscontrata al momento del rilievo; metodo che dipende dall'obiettivo di intervento definito, dall'ambiente e dallo stadio di sviluppo dominante nel focolaio.

Tabella 3: Superfici di intervento e metodi di lotta per le neofite invasive. In verde il metodo di lotta scelto con la rispettiva superficie (m2) e in giallo i possibili metodi di lotta alternativa, da valutare in base all'ambiente e/o alla situazione caso per caso. I dati della penultima colonna si riferiscono alle superfici che verranno trattate nell'ambito di specifici piani di gestione, esterni al presente progetto.

Specie	Estirpazione	Taglio	Taglio del colletto	Sfalcio	Elettrodiserbo	Scavo/scarifica	Vagliatura	Aratura	Cercinatura ed ev. taglio	Lotta chimica	Secondo piano di gestione (PG) specifico
<i>Abutilon theophrasti</i>	66										
<i>Ailanthus altissima</i>	832	930**							9'162		885
<i>Ambrosia artemisiifolia</i>	14										
<i>Asclepias syriaca</i>	4										
<i>Buddleja davidii</i>	97	12'637									1'078
<i>Cyperus esculentus</i>								86			
<i>Helianthus tuberosus aggr.</i>	12					40					37
<i>Impatiens balfourii</i>	255										1
<i>Impatiens glandulifera</i>	46										
<i>Lonicera japonica</i>	22			527							134
<i>Paulownia tomentosa</i>	46								297		52
<i>Phytolacca americana</i>	117			3'656					0		795
<i>Prunus laurocerasus</i>	162	2'998**									770
<i>Prunus serotina</i>									10		
<i>Pueraria lobata</i>											20
<i>Reynoutria japonica aggr.</i>	15			10	3'102		870			40	322
<i>Rhus typhina</i>	308	990**							225		295
<i>Sicyos angulatus</i>	11										
<i>Solidago canadensis aggr.</i>	566			2'750	750						2'113
<i>Trachycarpus fortunei</i>	2'513	1'872									2'045
<b>Totale m2 per metodo di lotta</b>	<b>5'086</b>	<b>16'699</b>	<b>-</b>	<b>6'943</b>	<b>3'852</b>	<b>40</b>	<b>870</b>	<b>86</b>	<b>12'422</b>	<b>40</b>	<b>8'547</b>
<b>Totale complessivo m2</b>	<b>54'585*</b>										

\* Il rilievo del *Sorghum halepense* non è presentato nei risultati. I dettagli sono consultabili nelle rispettive relazioni tecniche separate. All'interno della relazione tecnica 2600.32.002 i dati sono rappresentati nell'allegato A4.

\*\* Taglio a 1 m di altezza.

## 4 Finanziamenti

### 4.1 Stima dei costi

La stima dei costi è stata allestita sulla base degli interventi previsti per ogni focolaio (intervento principale e interventi successivi) e in considerazione di prezzi unitari totali al m<sup>2</sup>. Il geoportale riporta i costi unitari a seconda del metodo di lotta.

Il costo totale degli interventi di lotta alle neofite rilevate su tutti gli 8 comuni ammonta a **CHF 3'005'739** (IVA 8.1% inclusa). Nell'importo sono inclusi gli onorari e DL, il monitoraggio e gli imprevisti. Gli onorari comprendono anche i costi amministrativi e i momenti informativi alla popolazione.

Tabella 4: Stima dei costi.

<b>Specie</b>	<b>Importo</b>	
<i>Abutilon theophrasti</i>	CHF	1'980.00
<i>Ailanthus altissima</i>	CHF	465'618.00
<i>Ambrosia artemisiifolia</i>	CHF	8'050.00
<i>Asclepias syriaca</i>	CHF	2'500.00
<i>Buddleja davidii</i>	CHF	403'972.00
<i>Cyperus esculentus</i>	CHF	13'000.00
<i>Helianthus tuberosus aggr.</i>	CHF	8'160.00
<i>Impatiens balfourii</i>	CHF	7'650.00
<i>Impatiens glandulifera</i>	CHF	2'300.00
<i>Lonicera japonica</i>	CHF	7'335.00
<i>Paulownia tomentosa</i>	CHF	42'645.00
<i>Phytolacca americana</i>	CHF	40'210.00
<i>Prunus laurocerasus</i>	CHF	133'150.00
<i>Prunus serotina</i>	CHF	1'000.00
<i>Reynoutria japonica aggr.</i>	CHF	445'030.00
<i>Rhus typhina</i>	CHF	182'675.00
<i>Sicyos angulatus</i>	CHF	1'000.00
<i>Solidago canadensis aggr.</i>	CHF	248'050.00
<i>Trachycarpus fortunei</i>	CHF	190'690.00
<b>Totale</b>	<b>CHF</b>	<b>2'205'015</b>
Onorari gestione progetto e comunicazione	CHF	95'000
Onorari appalto e DL	CHF	147'000
Onorari monitoraggio (specialista ambientale)	CHF	113'000
Imprevisti (10%)	CHF	220'502
<b>Totale (IVA esclusa)</b>	<b>CHF</b>	<b>2'780'517</b>
IVA 8.1%	CHF	225'222
<b>Totale (IVA inclusa)</b>	<b>CHF</b>	<b>3'005'739</b>

## 4.2 Chiave di riparto e suddivisione per anno

Dopo l'approvazione del progetto da parte del GL OAI, lo stesso è stato trasmesso alla Piattaforma neofite che ha deciso il finanziamento in base all'ambiente di competenza.

In Tabella 5 si riporta la chiave di riparto che tiene conto del riscontro dei Servizi cantonali (allegato A 1).

Tabella 5: Chiave di riparto dei costi del progetto

Ente	Totale	Quota parte [CHF]							
		Balerna	Breggia	Castel San Pietro	Chiasso	Coldrerio	Morbio Inferiore	Novazzano	Vacallo
UNP	50'000	8'133	10'414	7'566	4'180	4'444	5'041	10'222	0
Sezione dell'agricoltura		0	0	0	0	0	0	0	0
Sezione forestale	1'024'470	100'054	255'519	119'371	58'282	79'114	129'227	18'518	264'385
SPAAS	100'000	4'493	45'250	21'026	9'501	4'369	4'013	9'288	2'060
<b>Totale</b>	<b>1'074'470</b>	<b>112'680</b>	<b>311'181</b>	<b>147'963</b>	<b>71'963</b>	<b>87'927</b>	<b>138'282</b>	<b>38'028</b>	<b>266'445</b>
Totale costi residui	1'831'269	310'234	298'259	245'251	266'230	122'114	238'871	152'387	197'924
CMABM	332'525	82'734	77'198	35'207	35'039	8'572	20'543	19'177	54'054
Parco Gole della Breggia	56'357	3'286	9'192	6'111	0	0	37'769	0	0
Costi a carico del Comune (*)	1'442'389	224'214	211'870	203'934	231'190	113'541	180'560	133'210	143'869
<b>TOTALE CHF (IVA 8.1% inclusa) (*)</b>	<b>3'005'739</b>	<b>422'914</b>	<b>609'441</b>	<b>393'216</b>	<b>338'192</b>	<b>210'041</b>	<b>377'152</b>	<b>190'416</b>	<b>464'368</b>

La suddivisione dei costi è stata allestita tenendo conto delle seguenti basi.

**Interessenza spaziale:** suddivisione dei costi in base alla superficie invasa da neofite.

- UNP
- Sezione forestale
- Parco delle Gole della Breggia
- CMABM nella misura del 50%

**Interessenza giurisdizionale:** suddivisione dei costi proporzionalmente alla giurisdizione territoriale comunale.

- SPAAS (contributo forfettario concordato in CHF 100'000)
- CMABM nella misura del 50%

**Perequazione dei costi a carico dei Comuni**

- Ridistribuzione del 20% dei costi a carico dei Comuni in base all'indice di forza finanziaria (IFF 2025-2026). Il calcolo è fatto al netto della quota parte del CMABM e del PGB.

Nei costi non è considerato il risparmio per gli interventi che potrebbero essere eseguiti tramite personale proprio, stimato in ca. 15-20%.

Si prevede che gli interventi inizieranno nel 2027, si riporta quindi di seguito una distribuzione indicativa degli importi sui 5 anni. Gli stessi sono calcolati sugli importi totali e non sui costi a carico del Comune. Hanno il semplice scopo di aiutare gli Enti interessati dal progetto nell'ambito della rispettiva pianificazione finanziaria.

Tabella 6: Suddivisione dei costi totali per anno

	Costi totali [CHF]	Suddivisione costi totali di progetto all'anno [CHF/anno]					Costi netti a carico del Comune [CHF]
		2027	2028	2029	2030	2031	
<b>Balerna</b>	<b>422'914</b>	130'263	99'975	73'747	70'476	48'452	224'214
<b>Breggia</b>	<b>609'441</b>	116'901	114'269	169'587	128'576	80'108	211'870
<b>Castel San Pietro</b>	<b>393'216</b>	110'126	116'794	79'053	54'333	32'910	203'934
<b>Chiasso</b>	<b>338'192</b>	155'553	76'900	49'639	31'960	24'141	231'190
<b>Coldrerio</b>	<b>210'041</b>	110'293	52'489	35'765	7'092	4'400	113'541
<b>Morbio Inferiore</b>	<b>377'152</b>	115'040	125'576	63'970	48'313	24'254	180'560
<b>Novazzano</b>	<b>190'415</b>	80'976	40'891	24'645	31'053	12'850	133'210
<b>Vacallo</b>	<b>464'368</b>	233'589	109'949	53'119	37'937	29'775	143'869
<b>Totale</b>	<b>3'005'739</b>						

## 5 Conclusioni

Il presente progetto promosso dal CMABM si prefigge un obiettivo ambizioso, che è quello di intervenire in maniera congiunta su tutti i Comuni del proprio comprensorio e su 20 specie target contemporaneamente. Con queste caratteristiche il piano di gestione intercomunale costituisce di fatto una prima nel Canton Ticino.

Il CMABM è consapevole della dimensione di questo progetto, che raccoglie l'esigenza dei Comuni di agire su questa problematica e farlo in modo unitario e coordinato e pertanto, continuerà a farsi promotore quale Ente coordinatore nella prossima fase. Un approccio intercomunale alla lotta contro le neofite è infatti fondamentale non solo nell'ambito del rilievo e dello sviluppo della strategia, ma soprattutto durante la fase esecutiva. Questo tipo di approccio permette inoltre di ridurre a breve-medio termine i costi di gestione garantendo un approccio efficiente, efficace e completo su tutto il territorio consortile.

Gli interventi previsti rappresentano un investimento per il futuro che, seppur non ha la pretesa di eliminare definitivamente la problematica, permetterà di controllarla. A trarne beneficio saranno sicuramente la biodiversità e la popolazione, con un influsso diretto e indiretto sull'economia della Regione.

## **A 1. Lettera conferma partecipazione finanziaria**

telefono  
e-mail  
web

Via Franco Zorzi 13  
6501 Bellinzona  
+41 91 814 29 71  
dt-spaas@ti.ch  
www.ti.ch/spaas

Repubblica e Cantone Ticino  
Dipartimento del territorio  
Divisione dell'ambiente  
**Sezione della protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo**

Amministrazione cantonale, 6501 Bellinzona

Spettabile  
Consorzio manutenzione arginature  
Basso Mendrisiotto  
c/o UTC Comune di Chiasso  
6830 Chiasso



Bellinzona 13 novembre 2025



### Progetto di gestione delle neofite invasive 2026-2030

Gentili Signore,  
Egregi Signori,

con la presente vi comunichiamo che il progetto di gestione delle neofite invasive allestito da Comal SA per il Consorzio manutenzione arginature Basso Mendrisiotto con i comuni di Balema, Breggia, Castel San Pietro, Chiasso, Coldrerio, Morbio Inferiore, Novazzano e Vacallo, che prevede un costo totale di Fr. 3'005'739.- per il periodo 2026-2030, è stato approvato dal punto di vista tecnico dal Gruppo di lavoro organismi alloctoni invasivi (GL OAI).

Il relativo piano di finanziamento è stato sottoposto alla "Piattaforma neofite" che conferma la seguente partecipazione finanziaria da parte dei Servizi preposti:

Ufficio della natura e del paesaggio (UNP)	Fr. 50'000.-
Sezione Forestale (SF)	Fr. 1'024'470.-
Sezione della protezione dell'acqua, dell'aria e del suolo (SPAAS)	Fr. 100'000.-
<b>Totale sussidi cantonali e federali:</b>	<b>Fr. 1'174'479.-</b>

L'entità dei sussidi verrà formalizzata tramite Decisione vincolante da parte dei rispettivi Servizi cantonali competenti. Il sussidio della Sezione forestale sarà oggetto di un Messaggio indirizzato al Gran Consiglio per approvazione.

L'Ufficio della natura e del paesaggio (UNP), nell'ambito della valutazione tecnica (v. osservazioni GL OAI del 16.07.2024) ha segnalato che, a seguito di impegni pregressi assunti in altri progetti, non è in grado di allocare finanziamenti per questo piano di gestione prima del 2029. L'UNP proseguirà comunque con la gestione ordinaria delle neofite invasive all'interno dei biotopi inventariati, per un importo stimato di ca. CHF 100'000.- per il periodo 2026-2028.

Il sostegno finanziario dalla SPAAS è vincolato a degli interventi eseguiti da una squadra dei programmi di inserimento socio-professionale.

Restiamo a disposizione per eventuali ulteriori chiarimenti.

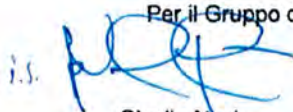


13 novembre 2025

2 di 2

Cordiali saluti.

Per il Gruppo di lavoro organismi alloctoni invasivi (GL OAI)

  
Gisella Novi

  
Adrian Oncelli

Cpc: Comune di Balema ([cancelleria@balema.ch](mailto:cancelleria@balema.ch))  
Comune di Breggia ([info@comunebreggia.ch](mailto:info@comunebreggia.ch))  
Comune di Castel San Pietro ([info@castelsanpietro.ch](mailto:info@castelsanpietro.ch))  
Comune di Chiasso ([municipio@chiasso.ch](mailto:municipio@chiasso.ch))  
Comune di Coldrerio ([cancelleria@coldrerio.ch](mailto:cancelleria@coldrerio.ch))  
Comune di Morbio Inferiore ([morbioinf@morbioinf.ch](mailto:morbioinf@morbioinf.ch))  
Comune di Novazzano ([cancelleria@novazzano.ch](mailto:cancelleria@novazzano.ch))  
Comune di Vacallo ([cancelleria@vacallo.ch](mailto:cancelleria@vacallo.ch))  
Comal SA ([info@comal.ch](mailto:info@comal.ch))  
Sezione della protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo, Bellinzona ([dt-spaas@ti.ch](mailto:dt-spaas@ti.ch))  
Ufficio della natura e del paesaggio, Bellinzona ([dt-uno@ti.ch](mailto:dt-uno@ti.ch))  
Sezione forestale cantonale, Bellinzona ([dt-sf.cancelleria@ti.ch](mailto:dt-sf.cancelleria@ti.ch))  
Ufficio dei pericoli naturali, degli incendi e dei progetti ([dt-sf.progetti@ti.ch](mailto:dt-sf.progetti@ti.ch))  
Ufficio della pianificazione forestale, della selvicoltura e della protezione del bosco ([dt-sf.upsp@ti.ch](mailto:dt-sf.upsp@ti.ch))  
Ufficio forestale 6° circondario, Muzzano ([dt-sf.ciro6@ti.ch](mailto:dt-sf.ciro6@ti.ch))