COMMISSIONE DELLA GESTIONE
9 Dicembre 2019

Rapporto della Commissione della Gestione concernente l'approvazione del progetto definitivo per la stabilizzazione del pendio e il risanamento della sede stradale della strada comunale "A Roncaa" a Cabbio e la richiesta del relativo credito di costruzione di Fr. 1'230'000.00 (MM 06/2019)

Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri comunali,
con il presente messaggio il Municipio sottopone per approvazione il progetto definitivo e la relativa richiesta di credito di Fr. 1'230'000.00 per la stabilizzazione del pendio e il risanamento della sede stradale della strada A Roncaa (già Via Mobbia) a Cabbio.
La CG ha esaminato in data 4.12.2019 il MM 06/2019 e si ringraziano i Sig.i Sebastiano Gaffuri , Angelo Schmid, Flaviano Cereghetti e Maurizio Mombelli presenti alla riunione.

1. PREMESSA
Prima di entrare nel merito è utile ripercorrere le tappe principali che hanno interessato il progetto e che portano alla presentazione del messaggio in oggetto.

2013	Viene eseguita una campagna di rilievo dello stato delle pavimentazioni stradali e dei manufatti (PMS). Tra le strade oggetto di manutenzione era inclusa anche la strada A Roncaa, la quale presentava sul ciglio a valle cedimenti della delimitazione.
2015	Il Consiglio comunale approva il messaggio no. 10/2015 concernente la richiesta di un credito di Fr. 225'000.00 per la sostituzione e la posa di una nuova condotta dell'acqua potabile e il rifacimento completo della pavimentazione stradale sulla tratta "Magazzeno-Roncaa" (oggi A Roncaa) nella frazione di Cabbio.
2015/2016	In concomitanza con la posa dei cavi della rete elettrica AIL è stata posata anche la nuova condotta dell'acqua potabile per tutta la lunghezza della strada (ca. 300 m). Entrambe le infrastrutture sono state posate sul lato a valle, con la conseguenza che si sono prodotti ulteriori cedimenti del bordo che precludono la sicurezza della strada a lungo termine.
2017/2018	Il progetto definitivo redatto ha presentato due diverse ipotesi di soluzione, che differenziano notevolmente in termini di modalità esecutive e di costo, ma anche di vita utile dell'opera e di sicurezza della sede stradale. La prima ipotesi prevedeva il risanamento completo della sede stradale senza variazione della larghezza della carreggiata. La seconda ipotesi consisteva nella realizzazione di un muro berlinese accompagnato dal rifacimento completo della sede stradale e l'allargamento della larghezza della carreggiata.
2018	Il 10 settembre 2018 si tiene un incontro tra il Municipio e le Commissioni Gestione e Opere pubbliche, dove vengono presentate le diverse ipotesi progettuali e i relativi costi. In questa sede emerge la necessità di valutare la possibilità di prelevare i contributi di miglioria. La Commissione della Gestione riceve un rapporto redatto da un consulente esterno del Municipio che conclude che non sono ravvisabili sufficienti elementi che permettono di assoggettare l'opera alla procedura dei contributi di miglioria.
2019	Il Municipio presenta il messaggio municipale in oggetto dove, oltre a presentare la variante di progetto scelta (anche grazie alle suggestioni giunte dai diversi gruppi politici e dalle Commissioni), condivide e approfondisce ulteriormente le valutazioni fatte in merito ai contributi di miglioria. La Commissione della Gestione chiede, prima di chinarsi sul messaggio, un parere delle autorità cantonali sull'assoggettamento ai contributi di miglioria dell'opera in esame. In data 4 ottobre 2019 il Municipio sottopone alla Sezione degli Enti Locali una richiesta intesa ad ottenere un parere in merito al tema del prelievo dei contributi di miglioria per la sistemazione della strada in oggetto. La Sezione degli Enti Locali rassegna il proprio parere (allegato al presente rapporto) dove in estrema sintesi conferma e condivide le valutazioni fatte dall'Esecutivo comunale in merito alla tematica dei contributi di miglioria.

2. PROGETTO E COSTI

Il Municipio, come detto, ha deciso di proseguire con l'ipotesi consistente nella stabilizzazione del pendio mediante un muro berlinese. Riassumendo le opere principali previste sono le seguenti:

- Stabilizzazione del ciglio a valle mediante la realizzazione di un muro berlinese;
- allargamento della sede stradale;
- messa fuori uso della canalizzazione acque miste esistente e realizzazione di un nuovo tracciato.

Le opere sopradescritte presentano un costo totale di Fr. 1'230'643.85 (IVA compresa). Tale costo differisce rispetto al preventivo (ca. Fr. 1'430'000.00) in quanto il Municipio ha già esaurito la procedura d'appalto che ha permesso di individuare in anticipo l'eventuale ditta esecutrice, contenendo nel contempo i costi.
Come riportato nel capitolo relativo al piano di finanziamento, al credito di Fr. 1'230'643.85 vanno dedotte le risultanze dei crediti stanziati contestualmente ai messaggi municipali 10/2015 (Fr. 51'861.60) e 03/2014 (Fr. 132'555.70). Pertanto il credito netto risulta essere di 1'046'226.55.

3. CONTRIBUTI DI MIGLIORIA

Il parere esterno (del 24 ottobre 2018), così come il messaggio municipale e il parere della Sezione degli Enti Locali (allegato al presente rapporto) concludono che non sono complessivamente ravvisabili sufficienti fattori utili che permettano (cumulativamente) di affermare con sicurezza giuridica che l'opera di allargamento sia da assoggettare alla procedura dei contributi di miglioria, e questo per i motivi ampiamente descritti nel messaggio.
Per questa ragione il messaggio non prevede, nel proprio dispositivo, il prelievo dei contributi di miglioria e la relativa quota a carico dei proprietari.

4. CONCLUSIONI

Se da un lato non è possibile sottacere un certo malcontento nei confronti del Municipio per come sono stati affrontati i cantieri che hanno interessato questa strada, dall'altro non possiamo nascondere che la soluzione proposta - che lo ricordiamo è frutto di un ampio e dettagliato coinvolgimento dei Gruppi politici e delle Commissioni – permetta di risolvere diverse problematiche che gravitano attorno alla via A Roncaa, e di seguito ne citiamo alcuni.

- Stabilizzazione conforme alle indicazioni tecniche del pendio;
- rifacimento della canalizzazione acque miste ora presente su sedimi privati;
- allargamento della carreggiata secondo i disposti del Piano regolatore vigente;
- pavimentazione a nuovo della strada.

Ma non solo, contestualmente a questo messaggio l'Esecutivo ritira il messaggio municipale 05/2016 che prevedeva lo stanziamento di un credito di Fr. 50'000.00 per la realizzazione di una palificata doppia di sostegno al mapp. 1004 RFP di Cabbio, in quanto già anticipate da AIL.
Per quanto concerne la tematica relativa ai contributi di miglioria, i sottoscritti firmatari, fanno propri i pareri formulati da un consulente esterno, dal Municipio e dalla Sezione degli Enti Locali e ritengono sufficientemente chiarita la fattispecie.
Fatte tutte queste premesse invitiamo il Consiglio comunale ad approvare il messaggio municipale in oggetto così come presentato.

Con stima, i commissari:
Simone Torriani – Ivan Bettoni

Tutti i commissari sopraccitati
hanno dato il loro consenso
all'emissione del presente rapporto.

In fede:

Simone Torriani

Via Carlo Salvioni 14
telefono 091 814 17 11
fax 091 814 17 19
e-mail di-sel@ti.ch
www.ti.ch/sel

Repubblica e Cantone Ticino
Dipartimento delle istituzioni

Funzionario incaricato Danilo Mattenberger

Sezione degli enti locali
6501 Bellinzona

telefono 091/814.17.36
e-mail danilo.mattenberger@ti.ch

A
Municipio
Comune di Breggia
6835 Morbio superiore

Bellinzona
4 novembre 2019

Ns. riferimento Vs. riferimento

Vostra richiesta di parere del 4 ottobre 2019 relativa al prelievo dei contributi di miglioria per la sistemazione della strada Via a Roncaa in territorio della frazione di Cabbio

Signor Sindaco, signore e signori Municipali,

facciamo seguito alla vostra richiesta in epigrafe, ricordando però che il nostro parere non pregiudica in ogni caso le decisioni del Consiglio comunale e dell'Autorità superiore eventualmente adita.

Qui di seguito riassumiamo gli interventi di sistemazione della strada in oggetto:

- Stabilizzazione del ciglio a valle per una lunghezza di ca. 160 m, mediante la realizzazione di un muro berlinese di altezza 1.70 m e spessore 0.30 m.
- Allargamento della sede stradale a 4.00 m e risanamento completo della pavimentazione per una lunghezza di ca. 300 m.
- Messa fuori uso della condotta di canalizzazione acque miste esistente e realizzazione di un nuovo tracciato lungo ca. 300 m, mediante la posa di una tubazione in PVC Ø 400 mm.
- Attivazione per precauzione di una condotta provvisoria.

Fatte le opportune valutazioni sulla base del MM no. 06/2019 del 6 settembre 2019, del parere dello Studio consulenza Gabriele Serena del 24 ottobre 2018 e della documentazione supplementare trasmessaci su nostra richiesta in data 21 ottobre 2019, si ritengono tutto sommato sostenibili le conclusioni proposte dal Municipio contenute nel Messaggio, vale a dire l'esclusione del prelievo dei contributi di miglioria.

I lavori di sistemazione sopracitati non vanno infatti considerati come vera e propria nuova opera di urbanizzazione ed è nostra opinione che essi non procurino indubbi vantaggi particolari ai proprietari dei fondi toccati. Il risanamento completo della sede stradale (sostituzione della fondazione e posa di una pavimentazione bituminosa) tocca un tratto di strada già ora asfaltato, l'intervento può essere ritenuto come orientato al ripristino di una viabilità conforme alla destinazione originaria dell'infrastruttura.

L'allargamento della careggiata sino a 4.00 m non sembra comportare un ampliamento apprezzabile, ovvero non permette ad ogni modo l'incrocio agevole di due autovetture, inoltre non rende la strada maggiormente camionabile, poiché il tratto che precede la zona di intervento rimane più stretto.
Infine, la costruzione del muro berlinese andrà a impedire i cedimenti a valle del ciglio della strada, ristabilendo e salvaguardando di fatto uno standard minimo di sicurezza. La strada di raccolta e di conseguenza anche l'accessibilità dei fondi, dopo gli interventi di sistemazione, resteranno quindi sostanzialmente tali e quali.

A conclusione di quanto scritto, sulla base delle informazioni in nostro possesso - poiché gli interventi possono essere ritenuti volti alla conservazione dello stato e dell'uso dell'opera senza comportare ampliamenti o cambiamenti di destinazione e standard apprezzabili atti a produrre un incremento del valore dei fondi - non è a nostro parere arbitrario considerare i lavori in questione alla stessa stregua di lavori di manutenzione straordinaria e quindi non soggetti al prelievo di contributi di miglioria.

Restando a disposizione, l'occasione è gradita per porgere i nostri migliori saluti.

PER LA SEZIONE DEGLI ENTI LOCALI

Il Capo Sezione:

M. Della Santa

L'Ispettore:

D. Mattenberger

C.p.c:
Commissione della gestione, per il tramite del Municipio