



Comune di Breggia
CH • 6835 Morbio Superiore

Confederazione Svizzera
Repubblica e Cantone Ticino

Breggia, 19 febbraio 2021

MM.no. 02/2021
Ris.mun. 5059/2021

MESSAGGIO MUNICIPALE CONCERNENTE LA COSTITUZIONE DELL'ENTE REGIONALE PER LO SPORT MENDRISIOTTO E BASSO CERESIO (ERSPO-MBC) E ADOZIONE DEL SUO STATUTO

Signora Presidente,
Signore/i Consiglieri Comunali,

INTRODUZIONE

Lo sport rappresenta una componente essenziale per lo sviluppo psicofisico dell'essere umano e rappresenta anche un importante momento di formazione sociale ed educativo. Tramite lo sport si trasmettono modelli di vita e pratiche di comportamento più o meno virtuose che aiutano i ragazzi ad affrontare le difficoltà della vita e a formare legami ed amicizie al di fuori dell'ambiente scolastico e familiare e, allo stesso modo, permette ai meno giovani di mantenere dei legami sociali e un ruolo attivo nella società. Questa valenza sociale ha tutta una diramazione di ricadute positive in quanto, attraverso il gioco ed il divertimento senza costrizioni o aspettative, è possibile affrontare le sconfitte, coltivare la perseveranza, il rispetto e tutti quei valori ad essi correlati. In un mondo sempre più frenetico lo sport deve trovare il tempo e lo spazio all'interno delle diverse pianificazioni che implicano lo sviluppo di una regione.

Le associazioni sportive attraverso il volontariato garantiscono a tutt'oggi la presenza di personale qualificato per diverse discipline sportive, tuttavia, le strutture esistenti non sono più adeguate, aggiornate e in alcuni casi non rispettano nemmeno più i criteri di sicurezza.

Da qui l'idea di sviluppare il potenziale di opportunità presenti sul territorio e verificare, tramite delle collaborazioni con i comuni, la possibilità di intavolare una pianificazione strategica orientata ad investire in maniera coordinata a livello regionale nel Mendrisiotto e Basso Ceresio in strutture durevoli e che permetta allo stesso tempo di valorizzare il territorio permettendo alle persone che lo vivono di beneficiarne appieno.

Questo approccio è codificato a livello federale (UFSP) e viene chiamato Concezione degli Impianti Sportivi di importanza comunale CISCO.

Municipio

T: +41 91 695 20 20
F: +41 91 695 20 29
info@comunebreggia.ch
www.comunebreggia.ch

Apertura uffici

lunedì-venerdì 08.00-12.00
mercoledì 16.00-18.00

Ufficio Tecnico

Sede Caneggio

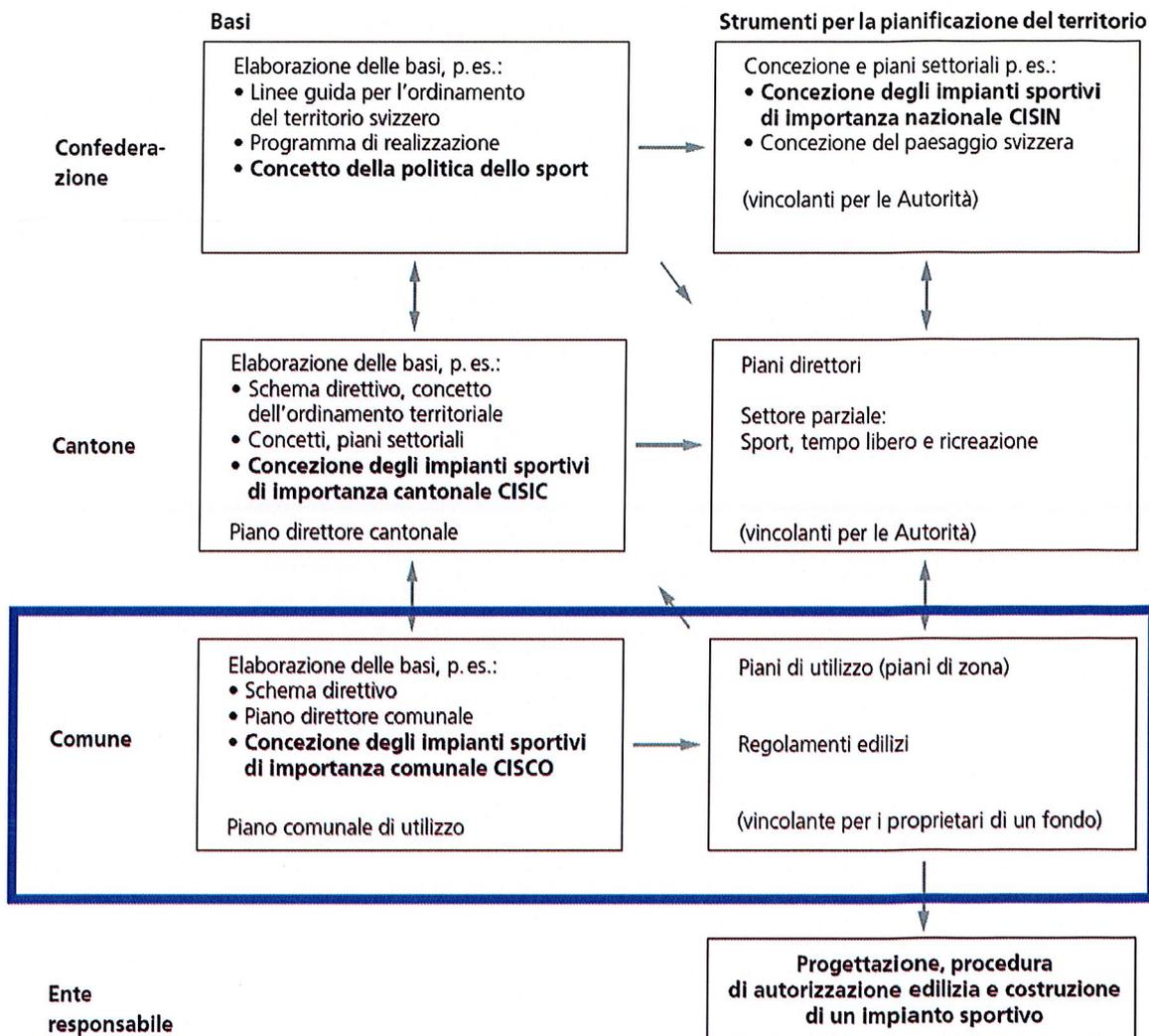
T: +41 91 695 20 25
F: +41 91 684 11 25
info@comunebreggia.ch
www.comunebreggia.ch

Apertura ufficio

lunedì 08.00-11.30
martedì 08.00-11.30
mercoledì 16.00-18.00
giovedì 08.00-11.30



In quest'ottica, a livello federale l'Ufficio federale dello sport (UFSP) sostiene sport e movimento in Svizzera ed elabora le basi di progettazione, pianificazione per gli impianti sportivi, le palestre, i tappeti erbosi naturali ecc.



Queste basi forniscono strumenti di pianificazione relativi a differenti scale di realizzazione (vedi schema), utili per focalizzare i compiti e le opportunità a livello di Comune e di Ente. Nelle fasi progettuali già sviluppate, è già stata impostata una pianificazione relativa ad impianti sportivi a carattere regionale, nell'ottica di ottimizzare l'utilizzo, la gestione, la manutenzione e gli eventuali finanziamenti legati ad opere riconosciute a livello regionale. Il tema si inserisce nella pianificazione nominata "CISCO" e potrà essere sviluppata e approfondita dal nuovo Ente Regionale per lo Sport.

Con queste premesse i capi dicastero sport dei tre Comuni della nostra regione (Chiasso, Coldrerio, Mendrisio) e con il supporto essenziale dell'ERS, hanno voluto coinvolgere i colleghi capi dicastero sport del Mendrisiotto per sviluppare un progetto che permettesse di raggiungere obiettivi e prospettive presentati in precedenza.

Si è trattato di una proposta ambiziosa, di una volontà di coordinamento nell'utilizzo di spazi, mezzi e risorse in modo ottimale. Una sfida che per la prima volta ha visto gli enti locali quali promotori rispetto alle altre forme di coordinamento attuate con decisioni cantonali o federali in applicazione di base legali di riferimento. Un approccio semplice, ma non facile, del tipo "sediamoci e proviamo a discuterne".

Oggi a distanza di quattro anni sono presentati i risultati di un progetto sviluppatosi in più fasi (vedi riassunto proposto in seguito), con il coinvolgimento pure delle società sportive operanti nel territorio e una sistematica informazione ai Municipi.

La tempistica di presentazione di questo MM si situa in un momento particolare che la nostra Società sta vivendo, potenzialmente accentuando dubbi realizzativi, incertezze e rischi finanziari. Riteniamo però importante sottolineare che gli obiettivi di questo progetto sono orientati a migliorare l'utilizzo delle risorse a disposizione (tecniche, umane, finanziarie) sfruttando meglio le sinergie, producendo così degli effetti economici – finanziari di scala dei quali tutti i Comuni potranno beneficiare.

Riportiamo di seguito i principali passi fatti nello sviluppo del progetto:

Fase 1: raccolta e analisi dati associazioni e strutture sportive

- Sviluppo del progetto nel corso degli anni 2017-2018.
- Coinvolgimento di tutti i comuni e dei servizi cantonali preposti, in particolare ufficio dello sport e servizi del dipartimento dell'educazione, della cultura e dello sport (DECS).
- Presentazione dei risultati durante riunioni con associazioni sportive, ai CD Sport del Mendrisiotto e Masso Ceresio (9.10.2018) e all'assemblea dell'Ente Regionale di Sviluppo del Mendrisiotto e Basso Ceresio (21.11.2018).
- Trasmissione dell'incarto definitivo (ottobre 2018) a tutti i Municipi della regione con richiesta di poter procedere con la Fase 2.

Fase 2: sviluppo degli obiettivi del progetto

- Dopo risposta positiva da parte dei comuni di poter procedere in fase 2, il progetto con i rispettivi obiettivi è stato sviluppato nel corso del 2019.
- Presentazione e coordinamento durante varie riunioni:
 - o CD Sport della regione MBC coinvolti in più occasioni di lavoro-coordinamento
 - o Incontro con società sportive in data 28.05.2019 a Lattecaldo.
 - o Riunione e presentazione all'incontro intercomunale del 23.01.2020.
 - o Trasmissione dell'incarto definitivo (febbraio 2020) a tutti i Municipi della regione con richiesta di procedere con la Fase 3.

Fase 3: concretizzazione degli obiettivi

- Con la risposta affermativa di procedere all'approfondimento delle proposte e relativa concretizzazione, dal 2020 si è data avvio alla Fase 3.
- Il presente Messaggio Municipale si inserisce tra gli obiettivi del progetto.

Un primo passo che le conclusioni di questo progetto propongono è quello della creazione di un Ente regionale per lo sport Mendrisiotto e Basso Ceresio (ERSPO-MBC). Oggi non esiste un Ente responsabile per gli aspetti di pianificazione e gestione operative degli impianti sportivi nella regione, mediante la sua costituzione la collaborazione tra Comuni e associazioni sportive verrebbe ufficializzata e legittimata.

Con il presente Messaggio, il Municipio intende sottoporre al Consiglio comunale per approvazione la costituzione dell'Ente regionale per lo sport (ERSPO), il relativo statuto (vedi testo allegato) la nomina del rappresentante e del supplente in seno all'Assemblea e infine una suddivisione sulla base degli abitanti (pro-capite) dei costi operativi di gestione dell'Ente stesso.

LO STATUTO DELL'ENTE REGIONALE PER LO SPORT (ERSPO-MBC)

Forma giuridica:

La formula giuridica individuata (art. 1) è quella dell'Associazione ai sensi dell'art. 60 CC. Con questa formula il comitato direttivo e l'assemblea approvano i progetti proposti, i costi di gestione e gli eventuali investimenti. In questo modo si intende garantire la rappresentatività paritaria di tutti gli enti partecipanti.

Affinché si possa garantire l'esecutività ed il finanziamento dell'Ente, esso deve essere debitamente riconosciuto e rappresentato e fornire nello statuto tutte le disposizioni relative agli scopi, mezzi e organi dell'associazione.

Scopi:

Gli scopi dell'ente sono indicati all'art. 2 dello statuto proposto. L'Ente avrà diversi compiti, inizialmente riconoscibili nella coordinazione e gestione del portale sportivo regionale, nell'identificazione e definizione delle future chiavi di riparto (applicabili dopo l'avvallo del Comitato Esecutivo e dell'Assemblea) e la coordinazione dei temi legati allo sport nella regione del Mendrisiotto e del Basso Ceresio come la gestione comune degli spazi per migliorare la potenzialità di utilizzo e l'efficacia nella gestione delle risorse. Questa fase verosimilmente può essere prevista nel primo periodo dopo la costituzione dell'Ente (2021-2024).

In un secondo tempo (a partire dal 2025) L'Ente potrà avere fra i suoi compiti anche, in collaborazione con i Comuni, la pianificazione e progettazione degli impianti di importanza regionale, la pianificazione delle opere di manutenzione straordinaria per gli impianti di importanza regionale e il finanziamento di nuove strutture di interesse regionale secondo la pianificazione. Questi temi come indicato devono essere approfonditi nei primi anni di lavoro dell'Ente.

Aderenti:

Possono fare parte dell'Associazione tutti gli enti pubblici e privati che perseguono gli stessi fini dell'ente (art. 4). In particolare, sono membri di diritto tutti i Comuni del Mendrisiotto e del Basso Ceresio che ne fanno richiesta. Chi esercita il diritto di adesione è tenuto a versare la rispettiva quota. Con il termine "membri di diritto" s'intende che tutti i Comuni della regione hanno il diritto di essere membri dell'Associazione, senza esservi per questo obbligati. Chi esercita il diritto di adesione, è tenuto a versare la rispettiva quota.

Organizzazione:

Gli organi dell'Associazione sono quelli abituali: l'Assemblea, il Comitato esecutivo e i Revisori dei conti (Art. 8).

Per garantire una partecipazione diretta dei Comuni nell'Assemblea, si ritiene che essi debbano essere rappresentati da un proprio Municipale. Gli altri enti designano un loro delegato (Art. 9).

Al comitato esecutivo spetta in particolare la redazione del regolamento interno che ne specifica i compiti.

Finanziamento:

Il finanziamento è garantito dalle quote di adesione (art. 19). secondo chiave di riparto allestita sulla base della popolazione residente in ogni Comune membro.

La fase iniziale e di avviamento prevede dei costi annuali totali variabili da 30'000.00 a 50'000.00 CHF (pari a circa 0.90 CHF/ab).

Anno 2021: 30'000.00 (coperture spese amministrativi ed un collaboratore incaricato)

Anno 2022: 50'000.00 (coperture spese amministrativi ed un collaboratore incaricato)

Anno 2023: 50'000.00 (coperture spese amministrativi ed un collaboratore incaricato)
Anno 2024: 50'000.00 (coperture spese amministrativi ed un collaboratore incaricato)

L'importo indicato è definito quale importo massimo che il comitato esecutivo avrà a disposizione per garantire la funzionalità dell'Ente per il primo quadriennio. L'ERSPO ed i relativi organi definiranno i piani finanziari per il medio-lungo termine con lo sviluppo della pianificazione dei centri sportivi.

Partecipazione dei comuni:

La partecipazione dei comuni al nuovo ERSPO è facoltativa e regolata nello statuto (in particolare art. 5 e art. 7). Si auspica fortemente di poter procedere con la partecipazione di tutti i comuni in questo nuovo Ente per poter sviluppare le necessarie sinergie nell'ottica di pianificare e ottimizzare al meglio il tema "sport" nella regione del Mendrisiotto e Basso Ceresio.

L'ente potrà essere efficace solo se la maggioranza dei comuni (in rappresentanza della rispettiva popolazione) aderiranno. In quest'ottica è stata fissata una percentuale minima di adesione pari al 75% degli abitanti (ca. 42'000 AB per la regione Mendrisiotto e Basso Ceresio).

TEMPISTICA

Il nuovo Ente potrà essere formalizzato non appena si raggiunge la quota minima di adesione indicata al punto precedente (partecipazione dei comuni). Si ipotizza la costituzione nei primi mesi della prossima legislatura (a partire da aprile 2021).

r i s o l v e r e :

1. Il Municipio è autorizzato ad aderire alla costituenda associazione denominata Ente regionale per lo Sport
2. Il progetto di Statuto è approvato e verrà sottoposto all'Assemblea costitutiva dell'Associazione.
3. Il Municipio è autorizzato a procedere alle formalità d'adesione.

Vogliate gradire, gentili signore ed egregi signori Consiglieri comunali, l'espressione della nostra stima.

Il Sindaco:  (S. Gaffuri)

PER IL MUNICIPIO 

Il Segretario:  (M. Mombelli)

Allegati:

Allegato 1: statuto Ente Regionale dello Sport Mendrisiotto e Basso Ceresio
Allegato 2: chiave di riparto costi annuali del consorzio

IL PRESENTE MESSAGGIO È DEMANDATO PER COMPETENZA ALL'ESAME DELLA COMMISSIONE DELLE PETIZIONI E DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE

STATUTO
ENTE REGIONALE
PER LO SPORT DEL MENDRISIOTTO E BASSO CERESIO

CAPITOLO 1

Scopo, sede e durata

Art. 1. Denominazione

Con la denominazione “Ente Regionale per lo Sport del Mendrisiotto e Basso Ceresio” è costituita un’Associazione ai sensi degli articoli 60 e seguenti del Codice civile svizzero.

Art. 2. Scopi

1. L’Associazione ha lo scopo di:
 - Essere il motore dello sviluppo sportivo regionale;
 - Promuovere una pianificazione e una gestione coordinata delle strutture sportive regionali nella regione;
 - Assicurare un’offerta sportiva differenziata alla popolazione della regione;
 - Assicurare una gestione operativa e finanziaria oculata delle strutture sportive regionali;
 - Recepire, concepire, lanciare, coordinare progetti di promozione dello sport incluso il turismo sportivo attraverso la piattaforma web;
 - Promuovere le strutture sportive regionali;
 - Promuovere la collaborazione tra enti pubblici, privati e associazioni sportive.
2. Tutte le iniziative intraprese dall’Associazione devono essere condotte secondo il criterio di sviluppo sostenibile.
3. L’Associazione è senza fini di lucro.

Art. 3. Sede e durata

La sede dell’Associazione è Mendrisio. La sua durata è illimitata.

CAPITOLO 2

Membri

Art. 4. Membri

Possono diventare membri gli enti di diritto pubblico o privato senza scopo di lucro, che perseguono scopi di sviluppo sportivo regionale nel Mendrisiotto e Basso Ceresio.

Art. 4.1 Membri di diritto

Possono diventare membri di diritto dell'Associazione i Comuni del Mendrisiotto e Basso Ceresio, che ne fanno richiesta.

Art. 4.2 Sostenitori

1. Chiunque può diventare sostenitore dell'Associazione e partecipare all'Assemblea con diritto di parola, ma non di voto.
2. Lo statuto di sostenitore si acquisisce con il pagamento della quota annuale.

Art. 5. Ammissione

1. Le domande di ammissione in qualità di membro sono da inoltrare per iscritto al Comitato esecutivo, il quale formula le proposte di accettazione da sottoporre all'Assemblea.
2. Nella domanda di ammissione, il richiedente si impegna a sottoscrivere le finalità dell'Associazione definite nello statuto e al finanziamento dell'Associazione.

Art. 6. Responsabilità

I membri non sono responsabili di fronte a terzi degli impegni assunti dall'Associazione, che sono garantiti unicamente dal patrimonio di quest'ultima.

Art. 7. Dimissioni ed esclusione

1. I Comuni possono dimettersi per la fine di ogni legislatura amministrativa. Le dimissioni devono essere comunicate per iscritto al Comitato esecutivo con almeno un anno di anticipo, la prima volta per il 31 marzo 2023.
2. Gli altri membri possono dimettersi per la fine di ogni anno civile. Le dimissioni devono essere comunicate per iscritto al Comitato esecutivo con almeno sei mesi di anticipo.
3. Su proposta del Comitato esecutivo, l'Assemblea può escludere un membro che porta pregiudizio agli interessi dell'Associazione. Per l'esclusione è richiesta la maggioranza dei 2/3 degli aventi diritto di voto.
4. I membri di diritto non possono essere esclusi, fermo restando il pagamento della quota annuale.
5. La qualità di membro si perde con il mancato pagamento della quota sociale.

CAPITOLO 3

Organizzazione

Art. 8. Organi

Gli organi dell'Associazione sono:

- L'Assemblea;
- Il Comitato esecutivo;
- I Revisori dei conti.

A. Assemblea

Art. 9. Composizione

1. I Comuni associati sono rappresentati da un Municipale nominato dall'Esecutivo per una legislatura amministrativa comunale.
2. Ogni altro Ente membro dell'Associazione designa un suo delegato in seno all'Assemblea.
3. I sostenitori giusta l'art. 4.2 partecipano solo con diritto di parola e non anche di voto.

Art. 10. Riunioni e convocazioni

- L'Assemblea è l'organo supremo dell'Associazione.
- L'Assemblea è convocata per le sedute ordinarie dal Comitato esecutivo.
- L'Assemblea si riunisce almeno due volte all'anno, entro fine maggio per l'approvazione dei conti d'esercizio e dei bilanci dell'anno precedente, ed entro fine dicembre per l'approvazione del preventivo dell'anno a venire.
- L'Assemblea è presieduta dal Presidente del giorno scelto fra i presenti.
- Eventuali proposte da inserire nell'ordine del giorno devono essere sottoscritte da almeno 1/5 dei membri ed inoltrate per iscritto al Comitato esecutivo, al più tardi cinque giorni lavorativi prima dell'Assemblea.
- I delegati sono convocati individualmente per iscritto almeno tre settimane prima della data della riunione. Alla convocazione viene allegato l'ordine del giorno.
- Assemblee straordinarie possono essere convocate ogni qualvolta il Comitato esecutivo lo ritenga necessario, oppure su domanda formulata per iscritto e motivata da almeno 1/5 dei membri aventi diritto di voto. In tal caso l'Assemblea dovrà essere convocata entro 30 giorni.

Art. 11. Competenze

L'Assemblea:

- nomina per una legislatura amministrativa il Presidente e gli altri membri del Comitato esecutivo, tenuto conto di un'equa rappresentanza geografica; la loro elezione è possibile fino a un massimo di tre mandati consecutivi;
- approva i conti di esercizio, il bilancio e il relativo rapporto annuale, dandone scarico al Comitato esecutivo, nonché il preventivo;
- discute gli obiettivi strategici;
- approva le proposte di ammissione e di esclusione dei soci;
- decide sulle proposte del Comitato esecutivo concernenti le quote sociali;
- approva e modifica lo statuto (vedi art. 22);
- scioglie l'Associazione (vedi art. 23).

Art. 12. Diritto di voto

1. I Comuni dovranno disporre della maggioranza dei voti, rispetto agli altri membri. Nel caso in cui tale maggioranza non fosse numericamente più garantita, ogni Comune disporrebbe automaticamente di due o più voti assembleari.
2. Le decisioni sono prese a maggioranza dei membri presenti.

B. Il Comitato esecutivo

Art. 13. Funzione e composizione

1. Il Comitato esecutivo è l'organo direttivo dell'Associazione. Esso assume tutte le iniziative finalizzate alla realizzazione degli scopi dell'Associazione.
2. Il Comitato esecutivo rappresenta l'Associazione di fronte a terzi. L'Associazione è vincolata con la firma collettiva a due del Presidente o di un altro membro del Comitato e del Responsabile operativo dell'Associazione.
3. Il Comitato è formato da 7 membri scelti tra i membri dell'Assemblea, di cui:
 - un membro di diritto dell'Esecutivo di Chiasso, Coldrerio e Mendrisio;
 - 4 membri scelti fra i Comuni aderenti all'ente.
4. I membri dell'Assemblea nominati nel Comitato esecutivo devono essere sostituiti.

Art. 14. Competenze del Comitato esecutivo

Il Comitato esecutivo:

- definisce la strategia di sviluppo sportivo regionale e gli obiettivi a lungo termine conformemente agli scopi e alle direttive federali in materia;
- approva le proposte di progetto e prepara l'incarto completo da sottoporre all'Assemblea;
- formula le proposte di quote annuali da sottoporre all'Assemblea;
- approva o respinge i progetti proposti da membri e/o da consulenti e/o esperti esterni;
- delibera la ripartizione delle risorse finanziarie tra i vari progetti;
- approva le proposte di sponsorizzazione e le donazioni;
- nomina l'ufficio di revisione esterno.

Art. 15. Compiti

Il Comitato esecutivo redige un Regolamento interno nel quale sono specificati:

- la modalità di scelta delle proposte sottoposte dai membri e/o da consulenti e/o esperti esterni;
- l'organizzazione delle sedute;
- i compiti e le competenze dei membri del Comitato e della sua struttura operativa;
- i rapporti con i consulenti esterni;
- le modalità di informazione e comunicazione verso l'esterno;
- le modalità di scelta dei progetti regionali.

C. Revisori dei conti

Art. 16. Revisori

La revisione contabile deve essere affidata ad un ufficio di revisione esterno.

D. Struttura operativa

Art. 17. Composizione e organizzazione

Per raggiungere gli scopi prefissati, l'Associazione si avvale di un Responsabile operativo.

CAPITOLO 4

Risorse finanziarie

Art. 18. Risorse finanziarie

Le risorse finanziarie dell'Associazione sono costituite:

- dalle quote annuali dei membri: Comuni, Enti e sostenitori;
- da altri finanziamenti derivanti da sponsorizzazioni, donazioni o attività di gestione corrente, ecc.

Art. 19. Quote

1. Finanziamento ordinario

- La quota d'adesione annua per i Comuni è calcolata in base al numero di abitanti e fissata dall'Assemblea.
- La quota d'adesione per gli altri Enti e per i sostenitori è fissata dall'Assemblea.

CAPITOLO 5

Disposizioni finali

Art. 20. Disposizioni complementari

Per quanto non è espressamente previsto dal presente statuto, si fa riferimento alle disposizioni del Codice civile svizzero ed in particolare agli articoli 60 e seguenti.

Art. 21. Controversie

Per eventuali controversie, il foro competente è Mendrisio.

Art. 22. Modifica degli statuti

Le modifiche del presente statuto da parte dell'Assemblea devono figurare all'ordine del giorno e richiedono la presenza dei 2/3 dei soci. L'Assemblea delibera con la maggioranza assoluta dei voti dei soci presenti.

Art. 23. Scioglimento dell'Associazione

- Lo scioglimento dell'Associazione può essere deciso solo da un'Assemblea generale, convocata espressamente per tale scopo e alla presenza di almeno 2/3 dei soci. L'Assemblea delibera con la maggioranza assoluta dei voti dei soci presenti.
- In caso di scioglimento dell'Associazione, il suo patrimonio sarà destinato a una o più istituzioni al beneficio dell'esenzione fiscale, con le medesime finalità a carattere sportivo.

Art. 24. Entrata in vigore

Il presente statuto è stato approvato dall'Assemblea costitutiva dell'associazione tenutasi a, in data ed entra immediatamente in vigore.

Allegato 2 - Messaggio Municipale costituzione Ente Regionale per lo Sport

Costi investimento per ripartizione 50'000

Comuni	Abitanti	Riparto dei costi su basi causali	
		%	Fr.
5242 Balerna	3267	5.81%	2'906
5269 Breggia	1988	3.54%	1'769
5249 Castel San Pietro	2159	3.84%	1'921
5250 Chiasso	7979	14.20%	7'098
5251 Coldrerio	2939	5.23%	2'615
5254 Mendrisio	14942	26.58%	13'292
5257 Morbio Inferiore	4576	8.14%	4'071
5260 Novazzano	2380	4.23%	2'117
5263 Riva San Vitale	2646	4.71%	2'354
5266 Stabio	4591	8.17%	4'084
5268 Vacallo	3398	6.05%	3'023
5144 Arogno	982	1.75%	874
5154 Bissonne	924	1.64%	822
5160 Brusino Arsizio	470	0.84%	418
5195 Maroggia	686	1.22%	610
5197 Melano	1439	2.56%	1'280
5219 Rovio	839	1.49%	746
TOTALE	56'205	100.00%	50'000